

# 通道侗族自治县人民政府办公室文件

通政办发（2025）3号

## 通道侗族自治县人民政府办公室 关于印发《通道侗族自治县实施“七大攻坚” 总体方案》的通知

各乡镇人民政府、县直及驻通各单位：

《通道侗族自治县实施“七大攻坚”总体方案》已经县第十七届人民政府2025年第3次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

通道侗族自治县人民政府办公室

2025年2月24日



# 通道侗族自治县实施“七大攻坚”总体方案

为全面贯彻中央经济工作会议、省委十二届八次全会暨省委经济工作会议和全省“七大攻坚”工作部署要求，认真落实市委六届九次全会暨市委经济工作会议、县委十三届九次全会暨县委经济工作会议和《政府工作报告》具体安排，明确年度经济工作攻坚突破的主抓手，全力推动经济持续回升向好，确保高质量完成“十四五”规划目标任务，特制定“七大攻坚”总体方案。

## 一、攻坚目标

——**内需动能实现新增长**。充分发挥消费的基础作用，实现社会消费品零售总额增长 6.5%以上。充分发挥投资对稳增长的关键作用，实现固定资产投资增长 8.5%以上，民间投资占全部投资的比重保持在 65%以上。充分发挥区域重大战略的引领作用，常住人口城镇化率力争提高 1 个百分点。

——**产业建设取得新进展**。产业实力不断壮大，第一产业增加值增长 3.5%以上；制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长 7.0%以上，制造业增加值增长 8%以上，制造业占 GDP 比重达 20%以上。

——**创新能力获得新提升**。力争实现全县全社会研发经费投入增长 9%，新引进高层次人才 1 名以上，突破重点产业关键核心技术 2 项，高新技术企业数量达到 33 家，技术合同成交额 3.3 亿元，高新技术产业增加值增长 8%，规模以上文化企业营业收入增长 10%。

——**改革开放激发新活力**。发挥经济体制改革牵引作用，

紧盯重要领域关键环节改革攻坚，推动标志性改革举措落地见效；推动外贸保稳提质，力争进出口总额增长20%以上、对非贸易增长50%以上，外商直接投资增速高于全省平均水平，对外实际投资实现破零。

——**营商环境达到新高度。**聚焦“创业通道 服务周到”营商品牌建设，助力企业纾困解难，推出一批改革举措，着力解决营商环境痛点、难点、淤点问题，推动经营主体制度性交易、融资、用能、用工等企业综合运营成本进一步降低。全力贯彻落实市社会物流总费用占地区生产总值比重下降至14%以下、行政执法检查“扫码入企、联码督查”实现全覆盖、政务服务“一网通办”率力争达到90%以上的总体要求。

——**安全发展开辟新局面。**本质安全水平和应对灾害能力全面提升，地方债务、金融、房地产市场等领域风险有效化解。坚决杜绝较大以上事故，坚决压减一般事故，坚决防范自然灾害导致重大人员伤亡，确保全县生产安全事故总量持续下降，中小金融机构风险有效处置，房地产发展新模式加快构建。

——**民生保障迈上新台阶。**高质量完成省市重点民生实事，民生支出占比保持70%以上；居民收入增速高于经济增速，社会保障水平稳步提高；全年空气质量优良天数比例保持100%，持续加强国控断面雨污排口管控，完善水源地一张图管理，确保县城城区水质稳定在Ⅱ类，农村黑臭水体保持动态清零。

## 二、攻坚重点

**(一)实施内需扩量提效攻坚。**开展消费帮扶，探索“龙头企业+基地+合作社+农户”模式。扩大普惠养老服务，积极发展居

家和社区“养老+”新业态。实施健康通道行动，加快推进紧密型县域医共体建设。推动中药材产业加快发展，探索侗医药初精加工产业路径。大力推广新能源汽车消费，完善充电基础设施建设规划布局。发展直播经济，培育电商供应链基地、直播基地，推动农产品上行。发展“红色”经济，持续放大“福地怀化 好运通道”红色品牌效应。发展“绿色”经济，推动碳汇 CCER 市场交易，创新碳普惠实现机制。加速优化提升县城商圈布局，完善形成“一刻钟”便民生活圈。新谋划一批城市地下管网、推进农业转移人口市民化等重点领域“两重”项目。加快数据产业领域项目储备，力争数据产业领域项目在中央预算内投资领域有新斩获。建立健全专项债券项目管理机制体制，优化完善专项债券项目全生命周期管理，聚焦重点领域方向，完善专项债项目储备库。建立县级重点民间投资项目库，加大向民间资本推介项目力度，鼓励和吸引民间资本向重点工程、重点产业聚集。深入开展 2025 年“项目大谋划 谋划大项目”行动，全面推进重点项目建设，全年实施固定资产投资项目 50 个以上，完成投资 53 亿元以上。深度融入“一带一路”和西部陆海新通道建设，主动融入中部地区崛起、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设等区域重大战略。持续深化湘桂黔三省接边地区合作发展机制。大力发展外向型经济，全面融入怀化国际陆港建设。全面融入张吉怀旅游共同体，积极承接桂林旅游圈，力争 2025 年旅游人次和收入增长 6%以上。

**(二)实施产业育新培强攻坚。**加快构建现代化产业体系，着力推进传统产业绿色转型，重点实施有色金属、建材行业智能

化升级，并借力设备更新政策推动技改项目落地。巩固“3+2+2”现代产业体系，通过链主企业延链补链，提升现代农业与中药材产业链附加值，新增中药材种植 2 万亩以上，打造湘西南药乡品牌。加速新兴产业集群发展，依托新能源、新型显示等链主企业，推动风光储能、生物医药等未来产业布局。深化数智化转型，培育智能工厂及中小企业上云上平台，实施“智赋万企”行动。同步推进文旅融合，打造侗族特色文旅 IP，争创省级文旅示范区。强化产业项目招引，积极参与国际经贸活动，依托资源禀赋精准招商，力争全年新签约重大项目 12 个以上，湘商投资到位资金 20 亿元。提升“五好”园区集聚能力，加快基础设施建设和体制机制改革，力争技工贸总收入突破 28 亿元。强化产业支撑，设立财政产业引导资金池，加大新能源项目推进力度，推动 7 个风电项目建设；实施“五溪计划”引育高层次人才，深化产教融合。

**(三)实施科技创新赋能攻坚。**促进科技创新和产业创新深度融合，以科技创新培育壮大新质生产力，加快构建“3+2+2”现代化产业体系。通过主动对接省级科技创新平台，融入省级实验室体系，整合县级实验室资源；依托现有平台，强化县级特色产业技术创新中心能力，突破技术瓶颈，打造特色产业集群；落实人才政策，引进高层次人才，实施专项人才项目；借助文化旅游活动开展科技项目，鼓励文旅企业合作，打造特色文旅品牌，提升景点、场馆智慧管理水平，加强数字化技术应用；围绕特色文旅资源引育企业，创新音视频产品，提升文旅 IP 竞争力，举办“文旅+科技”活动，强化非遗传统文化产业创新支撑，

提升侗锦等非遗传统数字化水平；实施“3+2+2”产业体系科技项目，攻克关键核心技术，推动科技成果转化；支持现有平台争创省级平台，鼓励企业与高校产学研合作，打造科技创新平台；在重点领域加强科技服务，引导企业技术攻关，推动高校成果转化，鼓励先进技术应用；落实优惠政策，培育创新企业，推动企业上市，支持筹建创新联合体；聚焦产业资源，促进产业链和园区协同创新，积极争取科技项目，开展园区提质行动，提升区域整体创新能力。

**(四)实施改革开放重点攻坚。**全面推进扩需提质、畅通提效、创新赋能、民生保障等重点改革，激发市场主体活力，完善现代企业制度和市场化经营机制，支持民营经济发展，扩大有效需求，发展新消费业态，推进财税金融体制改革，融入全国统一大市场，深化要素市场化配置，完善社会信用体系和公共资源交易机制。同时，加快绿色低碳转型，推动生态产品价值实现，深化教育、医药卫生、社会保障等民生领域改革，健全人口发展支持体系。在外贸方面，推动产贸融合，发展跨境电商，提升贸易便利化水平，拓展海外市场，强化对外投资保障，深化与东盟、非洲等区域合作，推动国际物流通道畅通，降低物流成本，便利商务人员跨境往来，全面提升对外开放水平，实现进出口总额增长20%以上、对非贸易增长50%以上，外商直接投资增速高于全省平均水平，对外实际投资实现破零的目标。

**(五)实施环境优化提升攻坚。**聚焦“创业通道 服务周到”营商品牌建设，助力企业纾困解难。加强公平竞争审查刚性约束，探索建立跨区域、跨部门的公平竞争审查工作机制,促进公平竞

争。完善促进民营经济发展制度机制，抓实促进民营经济发展“六个一”工作，深入开展“企业家接待日”等活动，深化政企交流，全面构建亲清政商关系。开展规范涉企执法专项行动，合理统筹行政检查计划，全面推行“扫码入企、联码督查”。强化要素支持保障企业权益，深化“多规合一”改革，保障重大产业、基础设施和民生项目用地需求。加强用工服务平台建设，加大岗位信息归集共享应用，精准实施失业保险稳岗返还政策。持续完善“政银企”信息共享机制，建立经营主体档案数据库，支持金融机构有针对性地开发信贷产品。全面提升服务效能，完善“高效办成一件事”“跨域通办”“跨省通办”等工作机制。常态化开展“两重”“两新”“走找想促”、“送解优”活动，健全招商引资统筹协调机制，持续抓好“通商回归”“校友回怀”，推动“情暖通商”品牌化。

**(六)实施安全强基固本攻坚。**扎实开展安全生产专项整治，推进落实企业全员安全生产责任制，进一步厘清新业态、新兴行业的安全监管，对排查发现的重大事故隐患全部清零，持续强化“三查一曝光”和有奖举报奖励机制，强化联合执法，推进重点行业领域智能化建设和标准化建设，加快全县应急广播系统终端建设和加强切坡建房户的地灾防范和管理，提升监测预警能力和灾害防范应对，加强基层应急队伍实战能力和应急处置能力，坚决守牢安全底线。着力提升防范化解债务和金融风险，积极争取国家置换隐性债务限额和新增专项债券补充政府性基金财力政策，持续深化“四转四打包”模式，持续优化债务结构，加快融资平台市场化转型，用好置换债券政策，兜牢基

层“三保”底线，坚决防止新增隐性债务。强化房地产项目全过程监管，全面完成保交楼扫尾任务，强化房地产全过程监管，推进“白名单”融资扩围增效，推动房地产市场止跌回稳，发挥好城市政府房地产市场调控自主权，着力构建房地产发展新模式，完善“保障+市场”住房体系，构建“一城一策”精准调控机制。

**(七)实施民生补短提质攻坚。**按时并以高质量完成省市重点民生项目，持续提高社会保障水平。充分利用人社驿站的功能，切实执行针对重点领域、重点行业、城乡基层及中小微企业的就业支持计划，重点促进高校毕业生、农民工、退役军人等关键群体的就业，确保新增城镇就业和农村劳动力转移就业工作顺利进行，将城镇调查失业率控制在 5.5%以内。提升居民消费能力，开展生活类消费品以旧换新补贴活动，推进农村客货邮融合发展和农村寄递物流综合服务站建设。加强农业农村基础设施建设，提升农村公路、农村水源保障及灌溉能力、农村电网、农村通信网络等基础设施建设。持续巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，强化防止返贫致贫的动态监测，确保实现“四个高于”的发展目标。全面推广个人养老金制度，推动基本养老、工伤、失业保险的覆盖范围扩大和质量提升，提高城乡低保、特困供养、残疾人“两项补贴”等社会保障标准。协调推进教育强县和健康通道建设，增加高质量公共服务的供给。认真处理生态问题，持续开展蓝天、碧水、净土保卫战，持续实施污染防治“夏季攻势”，确保全年空气质量优良天数比例保持 100%、县城城区水质稳定在 II 类。坚决执行中央、省生态环保督察和长江经济带生态环境警示片等反馈问题的整改工作。

打好移动源污染防治的标志性战役。加强土壤污染和农业面源污染的治理。提升固体废弃物的管理水平，持续推进无废县市区建设。

### 三、组织实施

**(一)全面加强组织领导，压紧压实各方责任。**建立健全各部门协同配合的“七大攻坚”工作推进机制，由县政府常务副县长总牵头，成立县实施“七大攻坚”综合协调组，由县政府办分管副主任任组长，“七大攻坚”牵头责任单位分别建立工作专班；在制定“1个总体方案+7个实施方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工。相关部门要通力协作，推动各项目标任务如期完成。

**(二)实施清单管理推进，确保任务落地落实。**各部门结合职能职责，对本方案明确的工作任务进行细化分解，梳理出本领域推进的项目清单、任务清单、政策清单。明确实施“七大攻坚”的具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

**(三)加大协调调度力度，及时解决问题难题。**聚焦主要目标、重点任务进展情况，建立定期工作调度机制，由各工作专班具体负责调度，相关情况及时报县政府。各级各部门要将本方案确定的目标任务纳入本单位年度重点工作计划，主要领导定期调度，及时解决推进过程中的问题和困难。县政府督查室将对重点工作落实情况进行督查，确保各项任务落实落细。

**(四)建立“三抓三比三提升”机制，量化评价考核指标。**对各行动专班、各县直责任部门、各乡镇工作开展情况进行“三抓三比三提升”。“三抓”即抓主要指标、抓重点任务、抓重大项目，

“三比”即比力度、比效率、比贡献，“三提升”即提升攻坚能力、提升攻坚合力、提升攻坚效力。评比情况纳入县政府重点督查事项，增强推进落实动力。

**(五)强化正面宣传引导，全力营造浓厚氛围。**各级各部门要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布实施“七大攻坚”有关信息，宣传成绩亮点和经验做法，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。

- 附件：
- 1.内需扩量提效攻坚实施方案
  - 2.产业育新培强攻坚实施方案
  - 3.科技创新赋能攻坚实施方案
  - 4.改革开放重点攻坚实施方案
  - 5.环境优化提升攻坚实施方案
  - 6.安全强基固本攻坚实施方案
  - 7.民生补短提质攻坚实施方案
  - 8.通道侗族自治县实施“七大攻坚”工作推进机制
  - 9.县级综合协调组及“七大攻坚”工作专班人员名单

# 内需扩量提效攻坚实施方案

县发展和改革局  
(2025年2月)

为加快落实扩内需政策，进一步以消费提振释放需求、以投资增效扩大需求、以重大战略实施激发需求，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚，结合通道实际，特制定本实施方案。

## 一、攻坚目标

——**内需动能实现新增长**。充分发挥消费的基础作用，实现社会消费品零售总额增长 6.5%以上。充分发挥投资对稳增长的关键作用，实现固定资产投资增长 8.5%以上，民间投资占全部投资的比重保持在 65%以上。充分发挥区域重大战略的引领作用，常住人口城镇化率力争提高 1 个百分点。

## 二、攻坚重点

**(一)实施内需扩量提效攻坚**。开展消费帮扶，探索“龙头企业+基地+合作社+农户”模式。扩大普惠养老服务，积极发展居家和社区“养老+”新业态。实施健康通道行动，加快推进紧密型县域医共体建设。推动中药材产业加快发展，探索侗医药初精加工产业路径。大力推广新能源汽车消费，完善充电基础设施建设规划布局。发展直播经济，培育电商供应链基地、直播基地，推动农产品上行。发展“红色”经济，持续放大“福地怀化 好

运通道”红色品牌效应。发展“绿色”经济，推动碳汇 CCER 市场交易，创新碳普惠实现机制。加速优化提升县城商圈布局，完善形成“一刻钟”便民生活圈。新谋划一批城市地下管网、推进农业转移人口市民化等重点领域“两重”项目。加快数据产业领域项目储备，力争数据产业领域项目在中央预算内投资领域有新斩获。建立健全专项债券项目管理机制体制，优化完善专项债券项目全生命周期管理，聚焦重点领域方向，完善专项债项目储备库。建立县级重点民间投资项目库，加大向民间资本推介项目力度，鼓励和吸引民间资本向重点工程、重点产业聚集。深入开展 2025 年“项目大谋划 谋划大项目”行动，全面推进重点项目建设，全年实施固定资产投资项目 50 个以上，完成投资 53 亿元以上。深度融入“一带一路”和西部陆海新通道建设，主动融入中部地区崛起、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设等区域重大战略。持续深化湘桂黔三省接边地区合作发展机制。大力发展外向型经济，全面融入怀化国际陆港建设。全面融入张吉怀旅游共同体，积极承接桂林旅游圈，力争 2025 年旅游人次和收入增长 6%以上。

## 附件 1

# 内需扩量提效攻坚实施方案

为加快落实扩内需政策，进一步以消费提振释放需求、以投资增效扩大需求、以重大战略实施激发需求，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚，结合通道实际，特制定本实施方案。

## 一、攻坚目标

充分发挥消费的基础作用，实现社会消费品零售总额增长 6.5% 以上。充分发挥投资对稳增长的关键作用，实现固定资产投资增长 8.5% 以上，民间投资占全部投资的比重保持在 65% 以上。充分发挥区域重大战略的引领作用，常住人口城镇化率力争提高 1 个百分点。

## 二、攻坚任务

### （一）大力提振消费

**1. 推动增收减负。**突出就业优先导向，依托产业开发区、人社驿站，深化中林集团、浏阳市劳务协作机制，进一步提高组织化劳务输出程度，新增城镇就业 1770 人、农村劳动力转移就业 5.7 万人，城镇零就业家庭动态清零，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。引导重点项目推广以工代赈模式建设，提升劳务报酬发放比例。深入开展消费帮扶，探索“龙头企业+基地+合作社+农户”模式。提高城乡低保、特困供养、抚恤补助等保障标准。

扩大普惠养老服务，积极发展居家和社区“养老+”新业态，完成困难老人居家适老化改造 117 户，加快推进礼雅新城等小区互助养老建设。深入实施健康通道行动，加快推进紧密型县域医共体建设，推进县人民医院危急重症综合楼、县托育综合服务中心等项目建设，争取省市优质医疗资源下沉。大力推动中药材产业加快发展，探索伺医药初精加工产业路径。（县人社局牵头，县发改局、县财政局、县民政局、县卫生健康局、县中药材产业发展办等按职责分工负责）

**2.完善消费政策。**扎实开展提振消费专项行动，抢抓国省加力扩围实施“两新”政策机遇，进一步扩大产品支持范围，重点提升家电维修服务。编制通道县主城区低值可回收物体系规划，谋划建设废旧产品设备回收循环利用项目，促进再生资源“两网融合”。提高住房公积金贷款额度、优化贷款条件，允许住房公积金用于租赁住房。大力推广新能源汽车消费，完善充电基础设施建设规划布局，引导行政事业单位配备新能源汽车，新能源汽车占比不低于 40%。（县发改局、县商科工信局牵头，县财政局、县机关事务中心、市生态环境局通道分局、县住房公积金管理中心等按职责分工负责）

**3.丰富消费业态。**大力发展直播经济，培育电商供应链基地、直播基地，推动农产品上行，农产品电商交易额达 1.5 亿元以上，全年网络零售额增长 10%以上。大力发展“红色”经济，加快推进县溪红军街综合运营项目，持续放大“福地怀化 好运通道”红色品牌效应。加快发展“绿色”经济，健全碳汇交易综合服务平台

台，推动碳汇 CCER 市场交易，创新碳普惠实现机制。以第五届湖南旅发大会为契机，大力推动文旅设施提质升级，着力开发森林旅游、森林康养等新兴业态，力争龙璟森林康养综合体创建国家 4A 级景区。积极发展夜间经济，争创国家级夜间文化和旅游消费集聚区。积极发展民俗经济，推进半坡村传统村落保护利用示范项目，持续办好大戊梁歌会、侗年节等一系列民俗节庆活动，创建一批富有侗族地域文化特色的乡村旅游重点村镇。积极发展银发经济，推动银发旅游、银发教育发展，鼓励商场、超市等开设老年专区或便捷窗口，提高老年人消费便利度。（县商科工信局牵头，县发改局、县农业农村局、县城管执法局、县文旅广体局、县民政局、县教育局、县卫生健康局、县林业局等按职责分工负责）

**4.打造消费场景。**加速优化提升县城商圈布局，提质以萨岁演艺中心、三馆为重点的文化产业特色商圈，完善形成“一刻钟”便民生活圈。加快推进城东大市场及溪口、播阳等乡镇农贸市场建设提质升级，推动城品下乡、山货进城、电商快递进村。完善乡村电商物流运营网络，争创全国农村电商“领跑县”。全年新增限额以上商贸流通企业 9 家以上。（县商科工信局牵头，县发改局、县市场监管局、县文旅广体局、县农业农村局、县城管执法局、县邮政管理局等按职责分工负责）

**5.丰富消费活动。**积极参加市里组织的“怀乡怀品”“中医夜市”“味道湖南”等展销活动，开展农特产品等展销活动 3 场以上。全力配合办好第五届湖南旅游发展大会，加快建设全国一流旅

游度假目的地。高标准完成“一轴三点”等重点文旅项目和“两馆一院”等关联项目建设，力争年内完成万佛山侗寨风景名胜区总体规划修编。培育发展“演艺经济”“赛事经济”，全年举办大型体育赛事、音乐会、演唱会等3场以上。（县商科工信局、县文旅广体局牵头，县市场监管局、县农业农村局、万管处、丹霞公司等按职责分工负责）

**6.优化消费环境。**深入实施优化消费环境行动，探索异地异店无理由退货。建立食品、医药等重要产品和跨境电商零售等领域追溯体系。按照“双随机一公开”的要求，强化线上线下一体化监管，对涉及重点监管领域的有关网络商品开展网络监测。强化跨部门联合监管，开展“守护消费”执法铁拳行动，依法严厉打击侵权假冒、价格欺诈等行为。增加重点领域消费贷款，合理确定利率水平。加强消费领域信用和质量建设，全面清理对“非公”消费的行政性限制规定，严格落实错峰、带薪休假制度。（县市场监管局牵头，县发改局、县商科工信局、国家金融监管局通道支局等按职责分工负责）

## **（二）提高投资效益**

**1.精细化开展“两重”项目建设。**深化部门协调联动，提前做好要素保障，确保项目用地符合国土空间规划，推进项目前期走深走实。谋划一批城市地下管网、推进农业转移人口市民化、高标准农田和灌区建设、长江经济带绿色融合发展、高技术产业等重点工程项目。加快推进“两重”项目建设，力争第一季度完成2024年国债资金80%以上投入，第二季度基本完成国

债资金投入。（县发改局牵头，县财政局、县商科工信局、县教育局、县自然资源局、市生态环境局通道分局、县住建局、县城管执法局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县卫生健康局、县文旅广体局、县林业局、县数据局等按职责分工负责）

**2.加快谋篇布局投资新领域。**结合“两重”“两新”“送解优”专项行动，梳理设备更新意愿强烈、符合政策的企业需求清单，推动“政策找企”精准推送、有效落地。围绕中央预算内资金支持的公益性基础设施和公共服务领域，发挥企业自有资金、居民出资、住房专项维修基金等资金作用，形成政府引导、市场运作、公众参与的可持续更新改造模式，推进老旧居住区宜居改造工程建设。加快数据产业领域项目储备，力争数据产业领域项目在中央预算内投资领域有新斩获。（县发改局牵头，县商科工信局、县数据局等按职责分工负责）

**3.做好专项债券自审自发试点工作。**建立健全专项债券项目管理机制体制，优化完善专项债券项目全生命周期管理。聚焦第五届省旅发大会、“3+2+2”现代化产业体系等重点领域方向，严格对照投向领域“负面清单”和用作项目资本金行业“正面清单”，完善专项债项目储备库。围绕项目前期工作进展、资金绩效评估和行业发展导向等重点内容，建立发改、财政和行业部门联合审核机制。及时拨付已发行专项债券资金，实施穿透式监管，实行专户管理、专款专用，确保项目按照年度投资计划完成建设任务。财政、发改、项目主管部门和项目单位定期开

展“三方对账”，确保资金及时到位、规范使用，推进项目按期建成投运成效。（县发改局、县财政局牵头负责）

**4.充分激发民间投资活力。**对标省级、市级重点项目，建立县级重点民间投资项目库，加大向民间资本推介项目力度，鼓励和吸引民间资本向重点工程、重点产业聚集。加快推进“千企万户大走访”活动，精准摸排企业融资需求，推进重大项目投融资、银企合作对接，争取省级“金芙蓉”基础设施和社会发展投资基金等资金支持。全面落实政府和社会资本合作新机制，聚焦市政基础设施、物流枢纽、新型基础设施、生态环保等领域，积极争取谋划储备一批 REITS 项目。（县发改局牵头，县财政局、县商科工信局等按职责分工负责）

**5.纵深开展“项目建设年”活动。**深入开展 2025 年“项目大谋划 谋划大项目”行动，全面推进重点项目建设，全年实施固定资产投资项目 50 个以上，完成投资 53 亿元以上。比谋划储备，组织专业力量综合策划、深入包装，推动项目入选国省市“十五五”规划和省重点项目计划。比资金争取，紧盯中央资金争取额度提升率和支出率，年内争取上级投资 8 亿元以上。比前期工作，加快项目审批程序，提前启动初步设计，推动项目快速具备中央资金申报和提前开工的条件，全力推动 100MW/200MWh 储能电站和 1200MW 抽水蓄能等项目前期工作。比项目建设，对进度滞后项目实行“一项目一方案”，切实提高实物完成率，加快推进城乡供水一体化等省市重大项目，完成投资 23.5 亿元以上。比项目管理，对用地、用林、用能、环评等审批事项提

前介入、协同论证，对项目涉及的前期审批和要素保障实行“双周交办制”。（县发改局牵头，县财政局、县商科工信局、县教育局、县自然资源局、市生态环境局通道分局、县住建局、县城管执法局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县卫生健康局、县文游广体局、县林业局等按职责分工负责）

### （三）实施重大战略

**1.落实国省重大战略。**深度融入“一带一路”和西部陆海新通道建设，主动融入中部地区崛起、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设等区域重大战略，围绕“3+2+2”现代化产业体系，力争全年新签约项目 12 个以上，湘商投资到位资金 23 亿元以上，全面完成市里下达的国际陆港通道专列、到发标箱及外贸进出口任务。抓住国家推动大规模设备更新和消费品以旧换新的机遇，用好用足制造强省、专精特新等政策，推动工业硅、建材、食品加工等传统产业进行技改升级、数字化转型，围绕中药材和新材料产业，争创省级或国家级科研平台 1 个以上，高新技术产业增加值增长 7%左右，制造业占 GDP 比重达到 19%以上。加快推进产业数字化，启动县产业开发区工业互联网建设、数字农业孵化基地建设、智慧县城二期等项目前期，新增智能制造企业 1 家、上云工业企业 20 家。（县发改局、县商科工信局牵头，县交通运输局、通道产业开发区管委会按职责分工负责）

**2.深化区域协调合作发展。**持续深化湘桂黔三省接边地区合作发展机制，扎实推进湘桂黔环“三省坡”区域铸牢中华民族

共同体意识示范带建设。积极参加第二届湖南（怀化）RCEP经贸博览会等活动，大力发展外向型经济，全面融入怀化国际陆港建设，主动对接粤港澳大湾区，依托中药材、竹木资源、工业硅、电子信息等加大招商引资，做大做强我县优势产业。全面融入张吉怀旅游共同体，积极承接桂林旅游圈，办好湘桂黔红色旅游推介会，深化拓展湘桂边五县红色旅游合作框架协议，推出一批跨区域精品路线、节庆赛事、多类型文旅产品，构建起“互利共赢、长期稳定”的区域旅游合作关系，力争2025年旅游人次和收入增长6%以上。（县发改局牵头，县文旅广体局、县商科工信局等按职责分工负责）

**3.推进新型城镇化水平。**提升城市功能。统筹开展城镇燃气、污水管网改造，加快推进双江镇吉利村、城中社区城中村改造，完成城乡环卫一体化—中型垃圾中转站、城区路灯风光储改造升级、一中状元桥及道路等项目建设，不断提高县城人口集聚能力、产业承载能力和公共服务水平。升级交通路网。积极配合做好怀桂高铁前期工作和广西全州经龙胜经县溪至黎平高速公路前期工作。力争通道至靖州藕团高速公路进入全省高速公路路网建设规划，通道至县溪至靖州寨牙高速公路连接线列入省市交通规划。全力推进S341牙屯堡至独坡段公路，争创“四好农村路”全国示范县，完成湖南省农村客货邮融合发展示范县实地复核验收。优化资源配置。完成乡镇国土空间规划及村庄规划编制审批。全力推进公共服务设施建设“往村覆盖、向户延伸”。加强矿产资源管理，加快推进陇城镇三盘饰面石材用板岩

矿等项目建设。力争全县城镇化率提升 1 个百分点以上。（县发改局牵头，县农业农村局、县商科工信局、县住建局、县人社局、县教育局等按职责分工负责）

### 三、推进机制

成立内需扩量提效攻坚工作专班，由县政府办分管副主任担任召集人，县发改局、县商科工信局主要负责人任副召集人，成员单位包括县发改局、县商科工信局、县财政局、县住建局、县城管执法局、县人社局、县民政局、县教育局、县自然资源局、市生态环境局通道分局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县文旅局、县卫健局、县市场监管局、县医保局、县林业局、县数据局、万管处、国家金融监管局通道支局、县机关事务中心、通道产业开发区管委会、县住房公积金管理中心、丹霞公司等，专班办公室设在县发改局，负责日常协调和调度工作。

## 附件 2

# 产业育新培强攻坚实施方案

为加快推进新型工业化和构建现代化产业体系，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，主动服务和融入新发展格局，锚定“三高四新”美好蓝图，积极融入“五新四城”战略，奋力推进“四县”建设，加快培育新质生产力，提升核心竞争力，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化新通道作出新的更大贡献，特制定本实施方案。

## 一、攻坚目标

对标全市“5+10”现代化产业体系建设，加快构建以“一主一特”为支撑的“3+2+2”现代化产业体系，持续推进“四县”建设。按照清单化管理、项目化攻坚、区域化布局、样板化推进、闭环化评估，加快全县产业发展聚链成势。农业基础地位持续稳固，第一产业增加值增长 3.5%以上；制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长 7.0%以上，制造业增加值增长 8%以上，制造业占 GDP 比重达 20%以上；地区生产总值增长 5.5%以上；地方财政收入增长 6%以上；固定资产投资总额增长 8.5%以上；社会消费品零售总额增长 6.0%以上；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 5.5%、8%以上。

## 二、攻坚任务

### (一)加快构建现代化产业体系

**1.加快传统产业提质升级。**积极探索工业绿色转型升级之路，以构建绿色制造体系为引领，以培育绿色工厂、绿色设计产品和推广工业节能技术为重点，持续推进工业绿色转型，力争新增 1 家省级绿色工厂，新增 1 家省级绿色园区。重点开展有色金属、建材行业老旧装置升级改造，激发企业扩能升级的“新动能”，实现传统产业企业智能化升级改造。抢抓大规模设备更新政策机遇，搭乘省级融资补助门槛降低的快车，推动 6 家以上工业企业实施技术改造。(县商科工信局牵头，县发改局、县数据局、市生环局通道分局按职能分工负责)

**2.推动优势产业巩固延伸。**坚持“一主一特”齐抓，不断提升“3+2+2”现代产业体系的完整性、先进性、安全性，确保 3 条重点产业链年产值增长 8.5%以上。以主配协同为突破口，拉长链条、拓展领域、强化配套，巩固延伸优势产业。树立产业链思维，每一条产业链重点扶持 1-2 家主导力强的链主企业，带动产业全链条、集群化发展，依靠链主、链长实现产业链延链补链强链，推动价值链的攀升与跃迁，提高产品附加值。推动现代农业提振增效，提质建设万佛山、溪口农业产业强镇。实施集体经济“连村联创”，发展村级特色产业，聚焦帮扶产业发展，继续支持中药材、竹木等产业提档升级，持续壮大村集体经济。(县发改局牵头，县商科工信局、县农业农村局、县中药材办、县林业局按职能分工负责)

**3.加快新兴产业集群发展。**强化龙头带动，支持中核汇能、晶盛电子、名匠皮具等链主企业“以大带小”，引导新能源、新型显

示、箱包皮具等链上中小企业深度入链。强化政策引导，加大特色优势产业支持力度，积极加入省、市新能源、箱包皮具等产业联盟及行业协会，推动新能源入列省级特色产业集群；全力落实新一轮找矿突破战略行动，统筹推进黄金、镍、硅石等特色矿业发展。探索药用珍贵濒危野生动植物科学研究、人工繁育、规范利用，对标湖南生物医药产业链重点品种培育开展相关培育工作。做大做强中药材产业，坚持“建基地、强主体、拓市场、创品牌”全产业链思维，强化政策、技术等要素保障，推动形成“园区有药企、乡镇有基地、村村有药农”的发展局面，新增以钩藤、黑老虎、黄精为主导的中药材种植 2 万亩以上。推进中药材初加工及精深加工，打造湘西南地区知名药乡。大力发展林下经济和庭院经济，争创全省林下中药材种植重点县。积极培育中药材产业经营主体，新认定市级农业产业化龙头企业 1 家以上。持续推进中药材品牌创建工作，新认定中药材“两品一标”1 个以上。力争年内建成县级中药材集散市场并投入运营。(县商科工信局牵头，县农业农村局、县中药材办、县卫健局、县发改局、县财政局、县林业局按职能分工负责)

**4.积极探索布局未来产业。**谋划布局一批未来制造、未来信息、未来材料、未来能源和未来健康产业，建立健全未来产业政策体系，探索未来产业投入增长机制，依托中核汇能、驰远新能源、晶盛电子等企业，强化风光储能、新型显示技术。加快引领性、创新性产品培育。(县商科工信局牵头，县发改局、县财政局按职能分工负责)

**5.推动数智化转型。**加快推进“智赋万企”行动。全年新培育智能制造企业 1 家、智能制造产线(车间)3 条(个)、智能工位 10 个，推进各行业智能工位样板化建设。开展智能工厂梯度培育行动，培育一批基础级、先进级、卓越级和领航级智能工厂。引导中小企业广泛应用新一代信息技术，持续开展“两化”融合管理体系、数字化转型成熟度等贯标评估，力争新增工信部数字化转型贯标认定企业 1 家。实现中小企业上云 260 家、上平台 32 家，加快推进政务大数据平台、智能视频融合共享平台等重点设施建设与应用。(县商科工信局牵头，县发改局、县数据局按职能分工负责)

**6.大力实施产业发展“千百十”工程。**以“项目建设年”活动为契机，加快构建“谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批”项目推进格局，力争全年实施固定资产投资项目 50 个以上，完成投资 50 亿元以上。重点培育十亿产业，建设亿元项目。力争新能源及装备制造业稳定在十亿元以上，力争全县新增 1 家亿元企业，新增省级专精特新中小企业 3 家。出台亿级企业培育发展相关支持政策。(县商科工信局牵头，县发改局、县财政局按职能分工负责)

**7.大力促进产业融合发展。**深入推进科技创新和产业创新融合，支持制造业关键产品“揭榜挂帅”和产业链协同攻关。扎实推进“两业融合共进”行动，围绕先进制造业、现代服务业融合，大力发展“产品+服务”新业态和现代服务业。积极推进“军民融合”，搭建军民两用先进技术产品对接平台，积极配合开展“湘域湘质”

系列供需对接活动。聚力推进文旅融合。围绕红、绿、古三张旅游名片，打造通道特色文旅 IP。加快推进县溪红军街综合运营等项目建设，力争年内完成万佛山侗寨风景名胜区总体规划修编。深化“旅游 +”融合发展模式，创建一批富有侗族地域文化特色的乡村旅游重点村镇。持续办好大戊梁歌会、侗年节等一系列节庆活动，放大“福地怀化好运通道”红色品牌效应，争创省级文旅融合发展示范区、国家级夜间文化和旅游消费集聚区。支持发展具有民族特色的休闲体验农庄和精品民宿，推进酒店、民宿等提质改造。力争 2025 年旅游人次和收入增长 6% 以上。（县商科工信局牵头、县发改局、县文旅广体局、县数据局按职能分工负责）

## **(二)全力推进产业项目招引落地**

**1.办好品牌招商活动。**积极参加第二届湖南(怀化)RCEP 经贸博览会、第五届省旅发大会、“港洽周”怀化专场等重大活动，大力发展外向型经济，全面融入怀化国际陆港建设，主动对接粤港澳大湾区，依托中药材、竹木资源、工业硅、电子信息等加大招商引资，做大做强我县优势产业。全力融入怀化国际陆港建设，全面完成市级下达的国际陆港通道专列、到发标箱及外贸进出口任务。大力推动“通商回归”“校友回通”，推动一批“三类 500 强”、上市公司、行业龙头企业来通投资布局，力争全年新签约项目 12 个以上，2—5 亿元重大项目 10 个，5 亿元以上重大项目 2 个，新引进“三类 500 强”项目 2 个，湘商投资到位资金 20 亿元以上。（县商科工信局牵头，县教育局、县工商联按职能分工负责）

**2.强化招商生态构建。**推动设立产业链招商小分队，增强产

业链招商的专门力量，围绕“一主一特”“3+2+2”现代化产业体系，精心制作招商宣传片、投资服务指南，持续完善“两图两库两队三池”，聚焦3条重点产业链龙头企业上下游开展精准招商，推动形成“引进一个、带来一批、集聚一群”的产业招商格局。积极对接省“金芙蓉”基金，借助怀化国际陆港产业发展基金、怀化产投五溪产业基金等市级产业投资基金引导作用，吸引一批优质项目落地。大力实施营商环境优化提升“一号工程”，聚焦企业用工、用能、用地和各项惠企政策在我县及时便捷落地等，推动政务服务和园区服务提质增效。畅通企业诉求渠道，推动涉企诉求直通直达、专办快办。常态化开展“企业家接待日”、“政企面对面”、“银企对接”、“送解优”活动。支持企业创新发展，完成“个转企”14家以上、新入库“四上”企业6家以上、培育高新技术企业12家以上。(县商科工信局牵头，县发改局按职能分工负责)

### **(三)着力提升“五好”园区产业集聚度**

扎实开展“五好”园区创建，加快推进园区基础设施建设，进一步完善水电路气讯。深化园区体制机制改革，建立健全园区机构人事和薪酬制度，激发园区发展潜能。立足资源禀赋优势，强化建链、延链、补链、强链，提高园区吸纳、承载、辐射能力，争取实现入园企业5个以上，规模以上工业企业2个，新增企业5个，力争技工贸总收入突破28亿元，上缴税金1000万元以上。(县发改局牵头，通道产业开发区管委会、县自然资源局、县商科工信局按职能分工负责)

### **(四)强化产业发展支撑**

**1.强化财政金融支持力度。**构建“一池六库”财源建设体系，通过财政产业引导资金池集中财力向“六库”针对性投入，提升财政资金使用效率和效益。从县财政每年给予一定量的工业发展资金，推动我县工业高质量发展，培育壮大存量企业，用于企业培育、企业税收上台阶、营收上台阶、技改投资、制造业单项冠军、专精特新、绿色园区等企业(项目)奖励。完善融资担保体系，健全多层次金融服务体系，积极发挥产业基金作用，实施“一链一行”金融服务行动。(县财政局牵头，县商科工信局、国家金融监管总局通道支局按职能分工负责)

**2.增强能源保障供给能力。**做好风电、新型储能“十五五”规划，积极开展铜锣山抽水蓄能电站纳规前期工作。加速推进太平山、金殿、金坑、三省坡三期、天堂界二期、坪坦、八斗坡等7个风电项目建设。加大通道产业开发区100MW(兆瓦)/200MWh(兆瓦时)化学储能电站、抽水蓄能项目招商力度，增强电网调峰调频能力。(县发改局牵头，通道产业开发区管委会、县新能源指挥部按职能分工负责)

**3.增强产业人才保障能力。**深入实施“五溪计划”，持续开展高层次及急需紧缺人才引进、“五溪智汇”柔性引进人才、重点项目攻关“揭榜挂帅”等人才项目，引进、培育一批高层次及急需紧缺人才，为我县产业发展提供人才保障。深化产教融合，支持高校联合企业共建工程师培养(实践)基地。(县委组织部牵头，县商科工信局、县教育局、县人社局、县卫健局、县财政局按职能分工负责)

**4.常态化开展“送解优”服务。**持续实施“送解优”行动。进一步强化政策宣传和直达快享。建立健全常态化沟通联系企业制度，“面对面”“点对点”为企业送政策、解难题、促发展。深化“多规合一”改革，优化对口服务机制，组建专班实行全流程、全周期跟踪指导服务，全力保障重大产业项目合理用地需求。推进工业用地弹性出让、用地清单制，大力降低企业初始用地成本。(县商科工信局牵头，县发改局、县财政局、县自然资源局按职能分工负责)

### **三、推进机制**

成立产业育新培强攻坚工作专班，由县政府办副主任担任召集人，县商科工信局、县发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括县委组织部、县人社局、县发改局、县教育局、县商科工信局、县财政局、县自然资源局、市生环局通道分局、县住建局、县交通运输局、县农业农村局、县中药材办、县文旅广体局、县卫健局、县应急管理局、县市场监管局、县林业局、税务局、县数据局、国家金融监管总局通道支局、县工商联、通道产业开发区管委会、新能源指挥部等，专班办公室设在县商科工信局，负责日常协调和调度工作。

## 附件 3

# 科技创新赋能攻坚实施方案

为加快通道县创新驱动发展，根据“三高四新”美好蓝图，深入实施“五新四城”战略，奋力建设“创新创业之城”，促进科技创新和产业创新深度融合，以科技创新培育壮大新质生产力，加快构建“3+2+2”现代化产业体系，为全市打造具有核心竞争力的科技创新高地贡献力量，特制定本方案。

## 一、攻坚目标

通过科技创新引领产业创新，推动通道县现代化产业体系在科技创新与成果转化方面取得新突破。到 2025 年，力争实现全县全社会研发经费投入增长 9%，新引进高层次人才 1 名以上，突破重点产业关键核心技术 2 项，高新技术企业数量达到 33 家，技术合同成交额 3.3 亿元，高新技术产业增加值增长 8%，规模以上文化企业营业收入增长 10%。

## 二、攻坚任务

### (一) 赋能重点工程建设

1. 积极融入全省科技创新体系。对接省级科技创新平台，争取在通道县特色产业领域加入省级实验室的科研体系，力争在通道县建立分支机构或科研基地。推动县级重点实验室通过整合重组等方式融入省级科技创新平台建设体系。(县商科工信局牵头，县农业农村局、县林业局、县中药材办等按职责分工负责)

**2. 建设县级特色产业技术创新中心。**推动通道县特色产业技术创新中心的能力建设，依托现有科研平台，深化与相关产业园区技术合作，在特色产品加工、生产技术等方面突破关键技术瓶颈。立足通道县特色资源，争取新获相关标准认定。推动优质高产中药材种植面积较大幅度提升，增强企业核心竞争力，经济效益不断提升，引领打造以特色产业为主导产业集群。(县商科工信局牵头，县卫生健康局、县农业农村局、县林业局、通道产业开发区管委会、县中药材办等按职责分工负责)

**3. 集聚重点产业科技创新人才。**落实“芙蓉计划”“湘智兴湘”“五溪计划”等人才政策，聚焦通道县“一主一特”和新能源重点产业，选派省“三区”科技人才、各级科技特派员，柔性引进高层次人才(团队)，实施重点产业创新创业人才(团队)、青年人才以及“揭榜挂帅”等人才专项项目，帮助企业引育创新创业人才。

(县商科工信局牵头、县委组织部、县人力资源和社会保障局、县产业园区、县科协等按职责分工负责)

## **(二)赋能文旅产业发展**

**1. 推动民族文化数字化场景应用。**以举办相关文化活动为契机，实施科技专项项目，推进科技与文化产业深度融合。放大“福地怀化 好运通道”红色品牌效应，力争科技+文旅项目 1 个以上。鼓励本地文旅企业与省市文化创意产业园区合作，赋能打造特色旅游品牌。引导重点文旅项目加强数字化技术应用，提升景点、场馆智慧管理服务水平。(县委宣传部牵头，县文旅广体局、县发改局、县商科工信局、县自然资源局等按职责分工负责)

**2. 提升文旅 IP 竞争力。**围绕红、绿、古三张旅游名片，依托通道县文旅资源，引育一批文旅企业，运用新技术、新标准、新装备。鼓励重点企业创新创作音视频新产品，加强文旅产品景点在相关平台展现度，提升文旅 IP 新形象。举办“文旅+科技”活动，强化非遗传统文化产业创新支撑，提升侗锦等非遗传统数字化水平。加强文旅产业知识产权保护，力争实现文旅类高价值发明专利和相关产业产值有所突破。(县委宣传部、县文旅广体局牵头，县发改局、县商科工信局、县市场监管局等按职责分工负责)

### **(三)赋能重点技术攻关**

**1. 突破关键核心技术。**实施“3+2+2”现代化产业体系科技创新与成果转化项目。围绕通道县重点产业，组织实施一批重大科技项目，攻克一批关键核心技术，推动科技成果转化应用，提升产业核心竞争力。(县商科工信局牵头，县发改局、县财政局、县人社局、县农业农村局、县文旅广体局、县林业局、县市场监管局、通道产业开发区管委会等按职责分工负责)

**2. 提升创新平台能级。**支持现有创新平台提升创新能力，争创省级创新平台。鼓励企业与高校、科研院所合作共建创新平台，推动创新资源集聚。围绕中医药、电子元器件、箱包皮具、新材料、新型显示、文化旅游等重点产业和特色领域，加强与湖南农业大学、中南林业科技大学、湖南省农业科学院、怀化学院、湖南医药学院、怀化职业技术学院等高校的产学研合作，针对不同产业企业的关键核心技术需求，布局打造重点实验室、工程技

术研究中心、技术创新中心等科技创新平台。(县商科工信局牵头，县人社局、县农业农村局、县文旅广体局、县林业局、县中药材办等按职责分工负责)

#### **(四)赋能优势产业发展**

**1. 增加重点产业核心技术创新供给。**在中医药、文化旅游、电子元器件、新能源、新型显示、新材料、箱包皮具等重点领域，加强研发投入、技术合同认定等科技服务，力争研发经费投入增长 9%，技术合同认定成交额 3.3 亿元，引导企业加强前沿技术攻关。推动省内外高校成果在医药大健康、绿色产品及其加工产业有效转化。鼓励智慧物流、VR 交互、裸眼 3D 等先进技术在商贸物流、文化旅游等产业集成应用，力争相关产业产值增长 5%。(县商科工信局牵头，县发改局、县教育局、县财政局、县自然资源局、市生态环境局通道分局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县文旅广体局、县卫生健康局、县应急管理局、县林业局、县市场监管局等按职责分工负责)

**2. 强化重点企业创新主体地位。**全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、企业研发财政分类奖补等政策。促进创新主体增量提质，健全培育壮大科技领军企业机制，力争高新技术企业数达到 33 家以上，专精特新中小企业 3 家以上，持续推动企业在科创板上市。支持企业联合高校、科研院所和上下游企业筹建创新联合体。(县商科工信局牵头，县发改局、县财政局、县市场监管局、县税务局、通道产业开发区、县金融事务中心等按职责分工负责)

### **(五)赋能区域创新发展**

**促进产业链和园区协同创新。**聚焦中药材、电子元器件、新能源、新型显示、新材料、箱包皮具等产业资源禀赋和创新要素分布特点，推进我县同类产业在全市之间、上下游企业之间的协同创新。积极争取省市县联合科技攻关、中央引导地方科技发展资金等项目，力争年度科技项目资金支持达到 200 万元以上。结合“五好”园区创建，开展园区提质增效行动。（县商科工信局牵头，县发改局、县教育局、县财政局、县人社局、县自然资源局、县生态环境局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县文旅广体局、县卫生健康局、县应急管局、县林业局、县市场监管局等按职责分工负责）

### **三、推进机制**

成立通道县科技创新赋能攻坚工作专班，由县政府办副主任高成标担任召集人，县商科工信局局长粟勇、县文旅广体局局长尹容博任副召集人，成员单位包括县委宣传部、县发改局、县教育局、县商科工信局、县财政局、县自然资源局、县人社局、县水利局、县交通运输局、县农业农村局、县文旅广体局、县卫生健康局、县应急管局、县林业局、县市场监管局、县税务局、县金融事务中心、国家金融监管总局通道支局等，专班办公室设在县商科工信局 206 室，办公会主任由县商科工信局总经济师吴大义担任，联络员王晋科，负责日常协调和调度工作。

## 附件 4

# 改革开放重点攻坚实施方案

为推进重点领域改革攻坚突破，持续推动更高水平、更宽领域、更深层次对外开放，加快打造内陆地区改革开放高地，特制定本实施方案。

## 一、攻坚目标

发挥经济体制改革牵引作用，紧盯重要领域关键环节改革攻坚，推动标志性改革举措落地见效；推动外贸保稳提质，力争进出口总额增长 20%以上、对非贸易增长 50%以上，外商直接投资增速高于全省平均水平，对外实际投资实现破零。

## 二、攻坚任务

### (一)推进扩需提质重点改革

1.持续激发经营主体创新活力和内生动力。实施国有企业改革深化提升行动，完善现代企业制度，建立市场化经营机制，推进 2 家县属国有企业市场化转型。对接上级融资担保公司，完善县域融资担保体系，进一步落实产业链主办行制度。落实落细支持民营经济发展壮大若干政策措施，保障民营企业公平参与市场竞争、平等使用生产要素。持续开展经营主体培育行动、“新增规模以上工业企业”行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动。深化园区体制机制改革，坚持“管运分离”，建立完善薪酬、岗

位聘用等制度，促进园区企业化管理、市场化运作、专业化服务。(县财政局、县发改局、县商科工信局、县委编办等按职责分工负责)

**2.全方位扩大有效需求。**规范政府与社会资本合作，发展产业基金，积极对接社会资本，引导社会资本特别是民间资本参与重大工程和补短板领域建设，形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善政府性融资担保体系建设，更广泛地支持小微企业融资。大力发展首发经济、银发经济、“三间”经济和服务消费、绿色消费、数字消费等新消费业态，提升消费服务能级。大力推进“赛事+文化+康养+旅游”融合发展模式，积极承接国家、省级高水平体育赛事，打造万佛山景区中医药森林康养旅游示范体验基地、侗医药体验馆、皇都康养医院等一批等主题鲜明的康养基地和康养村镇。(县发改局、县商科工信局、县财政局、县文旅广体局、县卫健局、县政府办[金融股]等按职责分工负责)

**3.纵深推进财税金融体制改革。**加力推进零基预算改革全覆盖。深化税收征管改革。建立健全全口径债务监测调度机制，加大债务监督力度，严守债务风险底线，严控债务规模。完善防范化解隐性债务风险长效机制，抓实既定化债举措，用好增量化债政策，对政府债券置换存量隐性债务情况开展专项检查。积极推动财政资金“拨改投”改革，积极参与设立政府产业投资基金。完善统计指标核算体系，探索新经济新领域统计。落实宏观政策取向一致性评估机制。(县财政局、税务局、县统

计局、县发改局、县政府办[金融股]等按职责分工负责)

## **(二)推进畅通提效重点改革**

**1.加快融入和服务全国统一大市场建设。**落实全国统一大市场建设指引，严格执行市场准入“全国一张清单”制度。健全公平竞争审查工作机制。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革。建立覆盖所有经营主体的强制退出制度和简易退出制度，推动代位注销上升为制度规范。建立经营主体另册管理制度。破除地方保护和市场分割，加大招商引资、政府采购、招投标等领域突出问题纠治。完善规范招商引资政策机制，落实重大招商引资项目提级报备机制，因地制宜妥善处理存量政策和项目，积极探索招商新模式。(县发改局、县市场监管局、县人民法院、县商科工信局、县财政局、县税务局、县交通运输局等按职责分工负责)

**2.全面深化要素市场化配置。**完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，在优化存量资源结构调整、人才柔性流动、金融服务实体经济、技术转化为现实生产力、公共数据资源化等领域实施重点改革。放活林地经营权，规范林权流转，引导集体林地经营权进入公共资源交易平台、农村产权流转交易市场进行交易。探索碳汇交易机制，推动碳汇资源的合理开发与利用，加强对当地森林生态系统碳汇功能的保护和提升，促进我县在绿色发展和生态经济方面取得新的突破。(县发改局、县自然资源局、县人社局、县商科工信局、县林业局、县政府办[金

融股]、县数据局等按职责分工负责)

**3.持续推进社会信用体系建设。**实施信用提升行动，抓好经营主体信息归集共享，全面推行信用修复服务，完善政府诚信履约机制，推进部门联合“双随机、一公开”监管，强化公共资源交易领域、生产流通环节信用建设。加强经营主体信用建设，强化异常名录和严重违法失信名单管理，构建“一处失信、处处受限”的信用惩戒新格局。(县发改局、县市场监管局、县人民法院、县检察院、县司法局、国家金融监管局通道支局等按职责分工负责)

**4.完善公共资源交易领域体制机制。**建立统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系，推进全县公共资源交易领域突出问题专项整治。加强依法监督招投标，全覆盖、全链条、全方位开展排查，针对所有建设工程领域内的招投标活动严格依法进行监督；对中标后的建设项目严格进行标后稽查，特别是严查挂靠行为和随意增加工程施工范围的行为；不接待无委托、无资质人员参加任何招标投标活动，查实项目招标投标活动中的任何质疑和投诉行为。对发现的问题线索深挖彻查、严肃问责，做到立行立改、全面整改，确保不放过任何问题、不留下任何风险隐患。(县发改局、县住建局等按职责分工负责)

**5.健全能源价格市场化体系。**配合推动国家新能源上网电价市场化改革政策早日出台，认真落实天然气上下游价格联动机制。落实全国统一电力市场政策。扩大绿电绿证交易规模。(县

发改局负责)

### **(三)推进创新赋能重点改革**

**1.深化科技体制改革。**统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。优化重大科技创新组织机制，完善科技创新资源要素保障机制。盘活企业存量专利，实施高价值专利培育行动。积极承接湖南农业大学、中南林业科技大学、湖南省农业科学院、怀化学院、湖南医药学院、怀化职业技术学院等院校科技成果转移转化。深化知识产权综合管理改革，实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度，完善知识产权行政保护体系，推进多元化知识产权金融支持。推行重大科技项目“揭榜挂帅”“赛马制”。加强基础研究和关键核心技术攻关，谋划申报“十大科技创新项目”、重点研发计划项目，推进科技与文化产业深度融合、加快中药材产业发展，力争以钩藤、黑老虎种植、初加工及精深加工等领域开展关键核心技术攻关，梯度培育创新型企业，力争科技型中小企业达 70 家以上、高新技术企业达 33 家以上。(县委组织部、县商科工信局、县教育局、县人社局、县市场监管局、县人民法院等按职责分工负责)

**2.培育和发展新质生产力。**全力打造通道“3+2+2”现代化产业体系建设，聚力推进文旅融合。围绕红、绿、古三张旅游名片，打造通道特色文旅 IP，持续办好大戊梁歌会、侗年节等一系列节庆活动，放大“福地怀化 好运通道”红色品牌效应，争创省级文旅融合发展示范区、国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

大力发展钩藤、黑老虎、黄精等地道中药材，新增中药材种植 2 万亩以上，争创全省林下中药材种植重点县。积极培育中药材产业经营主体，新认定市级农业产业化龙头企业 1 家以上。持续推进中药材品牌创建工作，新认定中药材“两品一标”1 个以上，力争年内建成县级中药材集散市场并投入运营。做好风电、新型储能“十五五”规划积极开展铜锣山抽水蓄能电站纳规前期工作。加速推进太平山、金殿、金坑、三省坡三期、天堂界二期、坪坦、八斗坡等 7 个风电项目建设。加大通道产业开发区 100MW(兆瓦)/200MWh(兆瓦时)化学储能电站、抽水蓄能项目招商力度增强电网调峰调频能力。(县发改局、县商科工信局、县文旅广体局、通道产业开发区管委会、县数据局等按职责分工负责)

**3.加快绿色低碳转型。**推进国家生态产品价值实现机制试点，实施生态产品价值实现三年行动，探索创新价值评价、经营开发、保护补偿等机制，加快建立统一的生态产品价值核算体系和综合服务平台，确保试点取得新突破新成效。落实“双碳”战略，推进绿色低碳转型。推进全省“湘林碳票”应用先行区试点开发，逐步扩展“湘林碳票”消纳体量，鼓励引导政府机关、企事业单位、大中型活动组织者、社会公众自愿购买湘林碳票抵消其生产生活产生的碳排放量，履行碳中和义务。进一步推进 CCER 开发。扩大碳汇产品开发范围，加大生态产品品牌建设，促进黑老虎、钩藤、楠竹等生态产品溢价增值，形成可操作、

可推广、可持续的生态产品价值实现“通道样板”。(县发改局、县商科工信局、市生环局通道分局、县林业局、县农业农村局、县统计局、县中药材办等按职责分工负责)

#### **(四)推进民生保障重点改革**

**1.深化教育综合改革。**加快打造区域教育中心,推动义务教育优质均衡发展,支持在怀高等院校积极应对“两优”改革。出台深化基础教育综合改革方案,巩固阳光招生、集团化办学、集成化教研等改革,推进市域产教联合体建设取得初步成效。落实支持大学生创业“七个一”行动,深入实施职业教育“楚怡”行动,推进市域产教联合体建设,支持科教新城打造产学研一体化职业教育高地。(县教育局、县人社局等按职责分工负责)

**2.深化医药卫生体制改革。**实施健康优先发展战略,深入推进“三医联动、六医协同”集成改革,探索组建紧密型城市医疗集团,进一步完善分级诊疗制度体系。开展城乡居民普通门诊按人头付费方式改革试点。持续深化 DIP 支付方式改革,筹备出台 2.0 目录库。实施医疗卫生强基工程,加快县域紧密型医共体建设。深化以公益性为导向的公立医院改革。建立以医疗服务为主导的收费机制。全面推广医学检查检验结果共享互认。推行减盐减油新湘菜营养改善行动。(县卫健局、县医保局、县市场监管局等按职责分工负责)

**3.完善社会保障体系。**健全基本养老、参保激励约束机制,全面落实基本医疗保险筹资和待遇合理调整、医保关系接续转

移政策。优化基本养老服务供给。健全同周边省份社保体系、住房公积金等互联互通机制。完善社保、医保基金监管机制。抓好医保基金日常监管、强化专项治理，推进智能化监管，健全长效机制。(县人社局、县民政局、县医保局、县住建局、县机关事务中心等按职责分工负责)

**4.健全人口发展支持和服务体系。**落实促进生育政策，加强困境、留守、流动儿童关爱保护。扩大普惠养老服务，积极发展居家和社区“养老+”新业态。建立主动适应人口变化的公共教育资源配置机制，优化城区中小学教育资源布局，推进城乡教育优质均衡发展。(县卫健局、县发改局、县教育局、县民政局、县财政局等按职责分工负责)

#### **(五)实施外贸扩量提质行动**

**1.推动产贸融合发展。**深入实施外贸提质增效行动，聚焦箱包皮具、汽车零配件等重点外贸产业，加大外贸主体培育。依托县内国有平台加强同本地加工企业联动，围绕箱包、汽车零配件、农特产品等产业做好价值链提升，全力提升本地优势产业的外向度。引导企业参加中国进出口商品交易会（广交会）、中国国际进口博览会、香港国际茶叶及美食博览会等国内外重点国际性展会，深度融入国际市场。(县商科工信局、县财政局、县农业农村局、县税务局、县经建投公司等按职责分工负责)

**2.发展外贸新业态新模式。**引导企业建立跨境电商海外仓，

加快推动跨境电商海外仓布局，重点引导企业建立东盟跨境电商海外仓。做好外贸企业业务指导培训。引导企业探索市场采购贸易方式发展新路径。支持云池贸易拓展本地农产品出口业务。培育壮大服务贸易、数字贸易、文化贸易经营主体。(县商科工信局、县教育局、县公安局、县交通运输局、县税务局等按职责分工负责)

**3.推进内外贸一体化发展。**支持出口食品、农产品企业发展同线同标同质产品，推动产品适用范围扩大至一般消费品、工业品领域。加快培育新增内外贸一体化品牌企业。配合办好2025湖南内外贸一体化融合发展博览会。(县商科工信局、县发改局等按职责分工负责)

**4.提升贸易便利化水平。**推动发改、税务、商科工信、财政、产业园区等部门联合成立联席会议制度，实现信息共享、政策宣传、服务联动。加大云池贸易、宏瑞汽配、名匠皮具等县内外贸企业融资、信保、退税、外汇、通关便利化等支持保障力度，引导、支持企业申报出口信用保险，深入实施中小微外贸企业无抵押出口便利优惠融资政策，加快推进汇率避险风险补偿模式。推动外贸综合服务中心提质升级，全面提升服务能力。推广运用“AEO企业组合享惠新模式”创新举措。(县商科工信局、县财政局、县发改局、县税务局、通道产业园区管委会等按职责分工负责)

## **(六)实施外经跨境出海行动**

**1.全力拓展海外市场。**以共建“一带一路”国家为重点，积极参与东盟国家基础设施建设、能源资源开发、农业现代化等项目，鼓励支持企业布局东盟，重点推动与老挝、新加坡、马来西亚等国家的投资合作。配合办好第四届湖南装备与制造走进东盟投资博览会怀化专场（泰国）活动。充分发挥老挝湖南商会、老挝驻长沙总领事等机构优势资源，邀请一批从事对外贸易的国内知名商协会、企业来通考察洽谈。（县商科工信局、县发改局、县财政局、县农业农村局等按职责分工负责）

**2.完善对外投资支持政策。**用好“湘企出海+”服务平台，健全对外投资合作重点项目培育库，持续争取省、市对外投资合作专项资金支持。建立县领导牵头，县发改局、县商科工信局、县农业农村局等相关部门组成的定期会商制度，开展东盟资源、产业、投资政策等研究，推动我县对外经济高质量发展。（县商科工信局、县发改局、县财政局、县农业农村局等按职责分工负责）

**3.强化对外投资安全保障。**及时关注境外突发事件。建立涉企联络服务机制，积极谋划建设以涉外法治为特色的服务平台，丰富信息咨询、风险提示、国际化经营能力培训等公共服务。（县商科工信局、县委外事办、县司法局等按职责分工负责）

### **(七)实施海外市场攻坚突破行动**

**1.建立对非经贸合作交流长效机制。**积极与怀化职院、怀化农科院等高校和科研院所对接，充分利用高校和科研院所资

源，加强与非洲国家之间的学术交流与合作。推动共建农业产业合作示范园，搭建产业、贸易、物流、金融的双边合作平台。（县商科工信局、县教育局、县农业农村局等按职责分工负责）

**2.推动 RCEP 经贸博览会创新发展。**组织参加好第二届湖南（怀化）RCEP 经贸博览会。加强供采匹配，提升展览实效，扩大博览会品牌影响力。（县商科工信局、县委宣传部、县委外事办等按职责分工负责）

**3.加强重点区域合作。**依托 RCEP 经贸博览会、中国—非洲经贸博览会等活动平台，进一步深化与老挝、泰国、印度尼西亚等RCEP 成员国家和马拉维、津巴布韦等非洲国家经贸合作机制，力争引进一批加工贸易型外贸企业，并推动签订一批供需采购协议。紧盯东盟市场，加快海外仓布局，推动海外运营综合服务中心、展示交易中心等建设。（县商科工信局、县委外事办、县财政局等按职责分工负责）

#### **(八)实施自贸联动提升行动**

**1.大力推动全产业链创新发展。**聚焦电子元器件和中药材等优势产业,推动产业链与创新链融合发展，围绕产业链部署创新链，提升“5+10”现代化产业外向度。前瞻布局低空经济、新型储能等，探索开展产业高端化升级、数智化转型、融合化发展、品质化提升。（县发改局、县商科工信局、县农业农村局、县数据局等按职责分工负责）

**2.积极对接国际高标准经贸规则。**发挥首批生态产品价值

实现机制试点县优势，围绕标准认证、产权保护、技术交易、数据流动、金融服务、碳足迹碳标识、涉外法治等领域，深化高端开放规则要素改革。（县商科工信局、县市场监管局、县委外事办、县委网信办、县司法局等按职责分工负责）

### **(九)实施国际物流通道畅通行动**

**1.推动东盟国际贸易通道稳规模优结构。**促进怀化国际陆港班列开行扩优提质，加大培育本地货源；加强与怀化国际陆港公司对接，提高铁路运输时效。协助配合筹备开通怀化—钦州/南沙往返班列，怀化-北部湾港/怀化-广州港图定班列。深化“跨境一锁”“出口拼箱货物先查验后装运”模式应用，提高通关中转时效。深化与广西北部湾港、越南海防港等国内国际港口战略合作；全年开行班列 10 列以上。（县商科工信局、县交通运输局等按职责分工负责）

**2.有效降低物流通关成本。**加快交通物流网络建设，培育多式联运物流枢纽，提升多式联运一体化服务水平。启动县溪公铁联运中转站规划建设。全力争取将广西全州至通道（湖南段）高速公路建设纳入《湖南省“十四五”高速公路网规划》，实现两条高速公路贯穿全境，畅通货物大进大出、快进快出通道，构建以通道县为中心、辐射湘桂黔周边地区、连接东盟各国的商贸物流网络。（县发改局、县交通运输局、县商科工信局等按职责分工负责）

**3.便利商务人员跨境往来。**用好 240 小时过境免签政策，

加大国外客商入通采购洽谈邀请力度。依规为临时紧急来通商务团组申领口岸签证，做好在通的对接服务。强化对口岸签证需求量较大的企业（机构）的服务，落实口岸签证业务点对点指导服务。（县商科工信局、县委外事办、县公安局等按职责分工负责）

### 三、推进机制

成立改革开放重点攻坚工作专班，由县人民政府分管副主任担任召集人，县商科工信局、县发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括县委组织部、县委宣传部、县委网信办、县委编办、县委外事办、县人民法院、县检察院、县发改局、县商科工信局、县教育局、县公安局、县司法局、县财政局、县人社局、县住建局、县交通运输局、县自然资源局、县农业农村局、县文旅广体局、县卫健局、县林业局、县市场监管局、县民政局、县统计局、县数据局、县金融事务中心、县机关事务中心、县医保局、通道产业开发区管委会、市生环局通道分局、县税务局、国家金融监管局通道支局、县经建投公司等，专班办公室设在县商科工信局，负责日常协调和调度工作。

## 环境优化提升攻坚实施方案

为聚力攻坚打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，持续打造“创业通道 服务周到”营商金名片，保障全县高水平开放高质量发展，制定本方案。

### 一、攻坚目标

聚焦“创业通道 服务周到”营商品牌建设，助力企业纾困解难，推出一批改革举措，着力解决营商环境痛点、难点、淤点问题，推动经营主体制度性交易、融资、用能、用工等企业综合运营成本进一步降低。贯彻落实全市社会物流总费用占地区生产总值比重下降至 14%以下、行政执法检查“扫码入企、联码督查”实现全覆盖、政务服务“一网通办”率力争达到 90%以上的总体要求。

### 二、攻坚任务

#### （一）着力优市场促公平

1. 促进公平竞争。加强公平竞争审查刚性约束，探索建立跨区域、跨部门的公平竞争审查工作机制。强化公平竞争审查工作监督保障，健全公平竞争审查抽查、举报处理、督查等机制。深化不当市场干预行为专项整治。积极配合上级部门推行反垄断监管执法，推进民生领域反垄断执法专项行动，重点查处针对中小企业的限定交易、附加不合理交易条件等垄断行为。

（县市场监管局牵头，县司法局、县发改局等按职能分工负责）

**2. 优化准入退出。**落实市场准入负面清单制度，开展市场准入效能评估。探索将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。加快经营主体注销网上一体化平台建设，完善部门间数据共享、业务协同工作机制，深入推进企业注销登记“一件事”。深化破产府院联动，解决破产处置税务办理、不动产登记、重整企业信用修复等难题。（县市场监管局、县人民法院、县政务服务中心、县税务局、县自然资源局、县发改局等按职能分工负责）

**3. 优化公共资源交易环境。**依照《湖南省公共资源交易数字化、模块化招标文件范本框架导引及编制导则》规定，全力配合省、市做好“机器管招投标”系统上线运行工作，全面推广保函代替保证金。持续开展公共资源交易领域突出问题专项整治攻坚战，强化公共资源交易领域信用体系建设。实现数字证书（CA）全国互认，推广使用电子营业执照。推行跨市跨省远程异地评标。提高交易透明度，推行招标计划提前发布、合同签订及履约情况公示，扩大信息公示范围，营造阳光透明、便捷高效的招标投标市场环境。（县发改局，各行业主管部门按职能分工负责）

**4. 促进民营经济发展。**全面落实支持民营经济发展壮大若干政策措施，保障经营主体公平参与市场竞争、平等使用生产要素。完善促进民营经济发展制度机制，抓实促进民营经济发

展“六个一”工作，落实民营企业融资支持政策和健全民营中小企业增信制度。推进基础设施等竞争性领域向民营企业公平开放，吸引更多民间资本参与交通、能源、农业等重大项目建设，促进民间投资稳定增长。尊重企业家主体地位，深入开展“企业家日”系列活动。完善多层次民营企业常态化沟通和问题解决机制，深化政企交流，全面构建亲清政商关系，打造问题诉求“一站式”解决模式。培育壮大民营企业，推动更多民企入规。加强正面典型宣传推广，强化舆情引导，提振民营企业信心。（县发改局牵头，县工商联、县促进民营经济发展壮大领导小组成员单位按职能分工负责）

## （二）着力优化法治稳预期

**1. 强化法制保障。**深入宣传贯彻《中华人民共和国民营经济促进法》《湖南省优化营商环境条例》《湖南省行政执法监督条例》，开展普法宣传进机关、进政务窗口、进园区、进企业、进县党校课堂等系列活动。制定优化营商环境 2025 年度重点任务。在园区、部分单位开展营商环境改革创新试点，建立健全容错免责机制，鼓励各单位先行先试，带动全县整体提升。积极组织相关部门、园区参加全省营商环境评价，推动以评促改促优，力争全县营商环境提分进位。（县发改局、县司法局、县工商联、县优化办等按职能分工负责）

**2. 加强政策统筹。**加强经济政策和非经济政策与宏观政策取向一致性评估，在评估对市场预期的影响时，充分考虑是否衔接相关领域现行政策、是否听取经营主体意见、是否违规增

加经营主体义务、是否设置缓冲期等因素，防止和纠正不同部门政策“合成谬误”。加强行政复议附带审查规范性文件工作，纠正超越职权和违反上位法的地方文件，促进不同层级的政策同向发力。（县发改局、县司法局牵头）

**3. 规范执法检查。**制定规范行政裁量权行使的监管规则，清晰界定规范性文件中概括性用语的具体情形，分门别类确立具体的量化标准。制定严格规范的涉企行政检查实施方案，开展规范涉企执法专项行动，整治趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题，动态监测罚没收入异常增长、大量异地执法、大额顶格处罚等情况，审查核实相关执法行为，有问题的及时予以纠正。加强涉企行政复议工作，坚决纠正侵犯经营主体合法权益的违法或者不当行政行为。合理统筹行政检查计划，严格限定检查频次，优化“综合查一次”，规范实施跨部门联合检查。除根据重点监管事项清单和问题线索开展的靶向监管外，全面通过“双随机、一公开”方式开展涉企行政检查。优化升级“通道政企行”综合监管平台功能，全面推行“扫码入企、联码督查”，对多头执法、重复检查等行为进行智能预警、联网监督整改。探索采用大数据分析等非现场监管方式，减少现场检查频次。（县司法局牵头，县市场监管局、县财政局、县人民法院、县优化办、县各行政执法主管部门等按职能分工负责）

**4. 加大权益保护。**做好涉企案件羁押必要性审查和违法“查扣冻”监督，重点整治以刑事手段插手干预经济纠纷、民事纠纷，不通知当地公安机关私自异地办案、超协作范围随意抓人扣物

等违法违规行为。探索网络治理领域公益诉讼检察，监督纠正通过“网暴”等手段造谣抹黑企业和企业家等违法行为。建立完善公共法律服务、矛盾纠纷化解机制，深化商事调解试点工作，探索公证机构依法设立商事调解组织。加大知识产权行政保护力度，对故意侵犯、重复侵犯专利权以及拒不履行生效行政裁决等行为引入联合惩戒等措施。开展知识产权公共服务惠企对接行动，推动建立供需匹配的公共服务供给机制，进一步完善知识产权公共服务建设。（县人民检察院、县人民法院、县公安局、县司法局、县市场监管局等按职能分工负责）

### **（三）着力优要素强保障**

**1. 强化要素支撑。**统筹新增和存量建设用地，健全更具精准性和利用效率的土地管理制度，推进自然资源全要素统一市场建设。深化“多规合一”改革，保障重大产业、基础设施和民生项目用地需求。加强用工服务平台建设，加大岗位信息归集共享应用，精准实施失业保险稳岗返还政策。引导企业构建和谐劳动关系，加强培训指导，防范用工风险，依法处理劳动纠纷。强化供电可靠性基础管理和电压质量管理，开展频繁停电专项整治。（县自然资源局、县人力资源社会保障局、县发改局、国网通道供电公司等按职能分工负责）

**2. 优化金融服务。**做好金融“五篇大文章”，壮大支持产业发展的长期资本、耐心资本，构建金融服务实体经济的激励约束机制。健全政府性融资担保机构体系，完善风险分担补偿机制，降低担保费率。进一步落实产业链主办行制度。强化“政银

企”信息共享，建立经营主体档案数据库，依法依规归集整合经营主体基础信息、用电量、纳税、社保、住房公积金、水电气费等反映实际生产经营状况的信息，强化与资本市场相关机构的信息共享以及与银行信贷信息的互联互通，为金融机构开展信贷风险评估提供数据支撑，鼓励金融机构有针对性地开发信贷产品，鼓励金融机构对符合条件的中小企业按照市场化、法制化原则直接展期、续贷。深化知识价值信用贷款风险补偿改革。推动银行业金融机构规范尽职免责工作机制和流程，明确尽职认定标准，细化免责情形。（县财政局、县政府办、国家金融监督管理总局通道监管支局、县商科工信局、县市场监管局、县发改局、县税务局、县人力资源社会保障局、县住房城乡建设局、县政务服务中心等按职能分工负责）

**3. 推动降本增效。**优化水、电、气等资源性产品交易和供应制度，减少交易和供应中间环节。严格执行分类销售电价政策，落实居民、农业和工商业电价交叉补贴规模和分时电价政策，综合降低工商业用电成本。加快推动天然气管网“一张网、一个价”改革，加快建设以源网荷储互动与多能互补为支撑的新型电力系统。推进有效降低全社会物流成本六大行动，加快构建公转铁、公转水多式联运体系建设，不断优化货物运输结构。建好国家物流枢纽、示范物流园，促进现代物流与重大生产力布局协同发展，推动物流降本增效。（县发改局、县交通运输局、县商科工信局等按职能分工负责）

#### **（四）着力优服务增便利**

**1. 提升政务服务效能。**持续擦亮“身在怀化，办事简化”政务名片。全面用活“湘易办”，集成化接入高频服务。深化政务数据共享，建立“高效办成一件事”重点事项清单管理、常态化推进机制，探索更多通道特色事项。推动电子证照跨地区跨部门互通互认，实现政府部门核发的材料免于提交、能够通过数据共享核验的事项免于提交证明材料、能够提供电子证照的免于提交实体证照，丰富“跨域通办”“跨省通办”业务清单。探索开设远程虚拟窗口，运用远程身份核验、音视频互动、屏幕共享等技术提供远程帮代办服务。（县数据局、县政务服务中心牵头）

**2. 推动政策直达快享。**依托怀化“惠企通”平台集中统一发布惠企政策，提炼政策支持对象、实施范围、额度标准等要素，智能比对政策要求与经营主体类型，实现点对点精准推送。探索推行惠企政策全程网办、免申即享。（县商科工信局、县政务服务中心牵头）

**3. 加强中介服务监管。**梳理发布全县行政审批中介服务事项，全面清理没有法律法规或者国务院、省政府决定为依据的行政审批中介服务事项。坚持便民、就近原则和“谁委托、谁付费”，落实《湖南省网上中介服务超市管理运行办法》，加强网上中介服务超市应用，引导符合从业条件的中介服务机构“零门槛、零限制”入驻，依法开展行政审批中介服务。依托湖南省网上中介服务超市开展行政审批中介服务质量评价并公开发布评价结果。（县政务服务中心牵头，各行政审批职能部门按职能分工负责）

**4. 提高企业服务质效。**落实“两重”“两新”以及一揽子增量政策，常态开展“走找想促”活动、“送解优”“链长到一线”行动，持续开展“便民办税春风行动”“一起益企”“中小企业服务月”“个体工商户服务月”等活动。广泛使用“营商通”平台，升级惠企政策推广、涉企检查扫码留痕、营商诉求办理等功能，健全企业诉求闭环办理机制。落实省市统一的政商交往正面清单、负面清单和倡导清单。纵深开展“项目建设年”活动，健全招商引资统筹协调机制，建立重点招商项目库，组织开展重点招商引资活动，围绕“一主两特”举办招商引资精准对接活动，持续抓好“湘商回归”“校友回通”，推动“情暖通商”品牌化，开展重点节日大走访大慰问大招商专项行动。（县发改局、县商科工信局、县税务局、县工商联、县优化办等按职能分工负责）

#### **（五）着力优信用重承诺**

**1. 完善政府诚信履约机制。**将合法性审查和公平竞争审查作为各级政府作出招商引资承诺的前置程序，明确审查主体、方式、流程和审查重点内容等。依托现有电子政务平台开展政府合同履行智能化管理，动态监控付款进度、办结时间等关键节点数据，实现签约及时录入、履约全程监管、异常预警提醒、违约失信记录的闭环管理。建立健全政务失信记录和惩戒制度。按照尊重历史、实事求是、依法依规等原则，及时妥善处理历史遗留问题。（县司法局、县市场监管局、县发改局、县财政局、县审计局按职能分工负责）

**2. 加强信用信息共享应用。**根据《怀化市公共信用信息目

录》开展信用信息归集行动，建设全县统一的公共信用信息基础数据库。更新发布县级信用核查校验、信用评价和分级分类监管、信用承诺三张清单。完善失信主体信用修复机制。完善信用约束机制，依法依规按照全国失信惩戒措施基础清单对责任主体实施惩戒。（县发改局牵头）

**3. 落实解决拖欠账款问题长效机制。**高效排查化解机关、事业单位和国有企业拖欠中小企业账款，全面完成清欠专项行动任务。加大拖欠企业账款投诉线索受理办理力度，探索建立“连环债”清偿机制、加力整治拖欠企业账款。健全法规制度，加强政府投资项目、政府采购项目审批管理和政府投资资金预算管理、严防新增拖欠。（县商科工信局、县政府办、县财政局、县审计局、县发改局等按职能分工负责）

### **三、推进机制**

成立环境优化提升攻坚工作专班，由县政府办公室分管副主任担任召集人，县发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括县发改局、县人民法院、县人民检察院、县政府办、县工商联、县商科工信局、县司法局、县财政局、县人力资源社会保障局、县自然资源局、县住房城乡建设局、县市场监管局、县数据局、县税务局、国家金融监管总局通道监管分局、国网通道供电公司等，专班办公室设在县优化办，负责日常协调和调度工作。

## 附件 6

# 安全强基固本攻坚实施方案

为切实推动高质量发展和高水平安全良性互动，提升本质安全水平和应对灾害能力，防范化解债务、金融风险，强化房地产项目全过程监管和风险管控，不断夯实安全稳定基础，特制定本实施方案。

## 一、攻坚目标

攻坚安全生产深层次矛盾问题，夯实安全生产基层基础，坚决遏制事故发生，坚决防范自然灾害导致人员伤亡，确保全县生产安全事故总量持续下降，全面提升防灾减灾救灾能力，推动安全治理模式向事前预防转型；抢抓中央一揽子化债政策机遇，稳妥化解存量债务，坚决防止新增隐性债务，健全县级“三保”长效机制，切实兜牢基层“三保”底线，全力维护金融安全和社会大局稳定；全面完成保交房扫尾任务，强化房地产项目全过程监管和风险管控，持续用力推动房地产市场止跌回稳，加快构建房地产发展新模式。

## 二、攻坚任务

### (一)提升本质安全水平和应对灾害能力

**1.深化落实安全生产“八项机制”。**将安全生产工作贯穿经济社会发展各方面、全过程，切实强化安全生产责任落实，全面推进“企业派驻、双重预防、隐患上墙、专家服务、立体督导、

举报奖励、挂牌督办、警示约谈”八项机制。（县应安办牵头，各乡镇、各负有监管职责行业部门分工负责）

**2.理顺压实安全生产治本攻坚责任链。**按照“三管三必须”要求，进一步理顺压实交通、矿山、消防、危化、燃气、建筑施工、工贸企业等重点行业领域全过程监管责任链条，实现重点行业从准入、生产、经营、运输、储存、使用各环节监管责任到岗到人。探索新业态、新兴行业领域安全监管，进一步强化建筑保温材料、浮桥吊桥类设施项目、醇基燃料、电化学储能电站、环保设备、邮政快递等部门安全监管职责。（县应安办牵头，各乡镇、各负有监管职责行业部门分工负责）

**3.深入开展重点行业领域专项整治。**深入开展交通、矿山、消防、危化品、烟花爆竹、工贸企业、特种设备、建筑施工(含自建房)、教育、燃气、民爆、文化旅游等重点行业领域安全专项整治，紧盯群众身边风险扎实推进建筑保温材料、动火作业等“一件事”全链条整治、巩固深化电动自行车安全隐患、畅通“生命通道”等专项整治成果。（县交通运输局、县公安局、县教育局、县住房和城乡建设局、县应急管理局、县市场监管局、县商科工信局、县文化旅游广电体育局、县消防救援局（县消防救援大队）、县发展和改革局、各乡镇等按职能分工负责）

**4.强化道路交通安全责任落实。**贯彻落实《湖南省道路交通安全责任制规定》《关于加强全县道路交通安全工作的九条措施》，进一步压实“四方责任”，持续推动农村派出所、“两站两员”、驻村辅警、协保员等基层力量参与农村交通管理。紧盯道

路交通事故预防工作，做好交通问题顽瘴痼疾系统整治行动的收关。持续开展“平安守底、服务上门”活动，清理农村地区隐患车辆；加强国省道沿线群众、“一老一小”、重点驾驶人的精准宣传，提高公民的道路交通安全意识，切实压降道路交通安全事故。（县公安局交通管理中心牵头，县应急局、县交通运输局、县市场监管局、县商科工信局、县教育局、县农业农村局、县住建局、县城管执法局、县卫健局、县融媒体中心、县公路养护中心、各乡镇等按职能分工负责）

**5.切实强化风险管控和隐患整治。**健全完善生产经营单位重大事故隐患自查自改常态化机制，推动生产经营单位主要负责人带头查隐患，完善并落实全员安全生产岗位责任制。切实学好用好重大事故隐患判定标准，提升风险隐患排查整改质量，持续强化“三查一曝光”举措，健全闭环整改和责任倒查机制，全覆盖排查、“零放过”整改，做到风险有效管控、事故隐患动态清零。推进团寨的消防安全改造提升，强化野外火源管控监督力度和对违规用火的惩戒处罚力度。（县应安办牵头，各乡镇、各负有监管职责行业部门按职能分工负责）

**6.严格监管执法和“打非治违”。**依法规范涉企行政检查，切实强化监管执法，严格落实部门和乡（镇）政府“打非”主体责任，健全联动工作机制，加大举报奖励力度，依法强化“一案双罚”“行刑衔接”，严格落实通报约谈、挂牌督办、警示曝光、联合惩戒、停产整顿、责任倒查等措施，严厉打击矿山违法盗采、危化品和烟花爆竹非法生产运输储存、无资质施工和层层转包、

客车客船非法营运、违规电气焊、油气管道乱挖乱钻等非法违法行为。(县应安办牵头，各乡镇、各负有监管职责行业部门按职能分工负责)

**7.加强安全生产标准化建设。**深入推进企业安全生产标准化建设，落实“双重预防”“一会三卡”等机制，分规模分行业细化安全生产管理体系标准，选树一批安全生产标杆企业，实施有效的正向激励政策。落实达标企业在减少检查频次、复产验收优先、优化安全生产责任保险和工伤保险费率、信贷信用等级评定等方面的激励政策，推广安全生产管理先进经验。充分发挥保险参与风险评估管控、事故预防、事故补偿功能，推动企业强化安全管理。(县应安办、县人社局分别牵头，国家金融监管局通道支局、各乡镇、各负有监管职责行业部门按职能分工负责)

**8.大力推进科技兴安。**结合人工智能、大数据、物联网、北斗应用等技术，加快重点行业领域推广应用安全适用新技术新装备，用好“两重”“两新”政策，推动化工落后工艺设施设备、老旧装置淘汰退出和更新改造，推动矿山企业智能化建设，推动老旧消防设施改造升级、推动“机械化换人、自动化减人”，加快推动安全监管模式向事前预防数字化转型。依法推进“小散乱”企业有序关闭、尾矿库闭库销号、老旧直流内燃机车报废、老旧化工生产装置改造提升、“大吨小标”货车违规生产销售治理，2025年底前推动变型拖拉机全部淘汰退出。(县应安办牵头，县发展和改革局、县商科工信局、县交通运输局、县应急管理局、

县市场监管局、县农业农村局、县消防救援局（县消防救援大队）、各乡镇等按职能分工负责)

**9.全面提升全民安全素质。**持续加强矿山、危化、燃气、医院、重点文物博物馆、大型商业综合体、培训机构（幼儿园）等主要负责人安全教育培训，持续提升高危行业安全管理人员及从业人员安全素质能力。持续开展“开工第一课讲安全活动”，推动企业全员培训。督促生产经营单位加强对外包、外租等关联单位的安全生产指导监督，将接受其作业指令的劳务派遣、灵活用工等人员纳入本单位从业人员统一管理，严格安全培训和管理。聚焦“人人讲安全，个个会应急”，持续推动安全宣传“五进”，坚持开展安全生产月、消防宣传月、防灾减灾日、安全宣传咨询日等活动，加强安全生产警示教育与防范应对各类灾害技能宣传，提高全民安全意识。2025年，重点开展成品油流通报废机动车回收拆解行业培训，金属冶炼生产经营单位主要负责人、重点文物博物馆等单位消防安全责任人集中培训。（县应安办牵头，县应急管理局、县文化旅游广电体育局、县消防救援局（县消防救援大队）、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县商科工信局、县财政局、县卫生健康局、县融媒体中心、各乡镇等按职能分工负责)

**10.全力提升监测预警能力。**强化基础建设和科技赋能，建立健全人防、物防和技防相结合的监测预警预报体系，提升监测预警预报效率和质量。优化调整加密监测站点布设，提升气象灾害、地质灾害、水旱灾害、地震灾害、森林火灾等单灾种

监测预警能力。完善落实“631”预报预警叫应机制，建立健全预警叫应反馈机制、加快全县应急广播体系终端建设，着力解决预警叫应“最后一公里”。(县气象局、县自然资源局、县应急管理局、县水利局、县水文水资源局、县林业局、县文化旅游广电体育局、各乡镇等按职能分工负责)

**11.强化自然灾害防范应对。**持续推进 2024 年自然灾害复盘整改提升工作，强化风险评估，进一步健全体制机制，严格落实处置重大灾情险情领导干部靠前指挥机制，修订完善各类预案方案，强化队伍、物资、装备落实，加强培训演练，重点开展乡镇正职业业务培训。加强山区、城区以及渠水及其支流沿岸重要城镇防洪排涝工程建设，推进自然灾害应急能力提升工程建设，实施地质灾害综合防治能力提升“八大工程”，加强切坡建房户的地灾防范和管理，深化中小河流、病险水库(闸)治理和山洪灾害防治。狠抓巡查防守，强化技术支撑，突出避险转移，妥善安置受灾群众，科学有序应对各类自然灾害。(县应急管理局、县水利局、县自然资源局、县林业局、县城市管理和综合执法局分别牵头，县气象局、县住房和城乡建设局、县农业农村局、县发展和改革委员会、县消防救援局（县消防救援大队）、各乡镇等按职能分工负责)

**12.加强应急救援队伍建设。**强化消防救援大队指战员常态化训练，进一步深化县、乡、村应急救援队伍建设，推进县专业应急救援队伍等骨干救援队伍装备能力建设，加大森林火灾、抗洪抢险、地震、地质灾害和安全生产等领域专业救援队伍建

设力度；深入推进城镇消防站建设，优化物资储备体系建设，提升应急救援体系和能力现代化水平。（县应急管理局、县消防救援局（县消防救援大队）、各乡镇牵头）

**13.大力提升基层应急管理能力。**贯彻落实《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，理顺应急管理体制，建立应急指挥机制，坚持资源统筹、县乡一体、上下联动、条块结合，推动乡镇、村（社区）依法依规开展巡查巡护、隐患排查、信息传递、先期处置、组织群众疏散撤离以及应急知识宣传普及等应急管理工作，进一步提升基层应急管理组织指挥能力，提高基层安全风险防范能力，增强基层应急救援队伍实战和应急处置能力，强化基层基础、守牢安全底线。（县应急管理局、县消防救援局（县消防救援大队）各乡镇牵头）

## **(二)防范化解债务和金融风险**

**1.坚决防止新增隐性债务。**坚持以“管项目”来“管债务”，强化政府投资项目资金来源评估和提级复核，严格财政承受能力评估，严禁超出财力铺新摊子、上新项目。加大债务领域监督力度，将不新增隐性债务作为铁的纪律，对违规举债行为严肃追责问责。（县财政局、县发展和改革局、县审计局等按职能分工负责）

**2.积极稳妥化解存量债务。**精准用好增量化债政策，对政府债券置换存量隐性债务情况开展专项督导，严禁挤占挪用、虚假化债。积极盘活国有资金资产资源，多渠道筹集资金，抓实既定化债举措，落实法定债务到期偿还责任，坚决完成化债

任务。健全债务监测机制，开展全口径地方债务监测。（县财政局、县金融事务中心、县审计局等按职能分工负责）

**3.守牢债务风险底线。**加快融资平台市场化转型，加力协调金融机构、完成全年压降目标。持续深化“四转四打包”模式，强化平台退后管理，设置观察期跟踪监测、严禁虚假退出，严防债务风险。加大财金联动力度、引导激励金融机构合理运用债务重组、置换等手段，推动债务成本实质下降，债务结构持续优化，做好除险防爆工作。（县财政局、县金融事务中心、国家金融监管局通道支局等按职能分工负责）

**4.兜牢基层“三保”底线。**坚持党政机关持续过紧日子，加强财会监督，强化财审联动，勤俭办事业，切实规范财政管理，对违反财经纪律行为严肃追责问责。（县财政局、县审计局等按职能分工负责）

**5.有序推动中小金融机构改革化险。**坚持“一行一策”，加大力度推动高风险中小金融机构化险脱困。持续深化农村信用社改革，根据改革总体方案要求，适时推进全市中小金融机构统一法人工作。（国家金融监管局通道支局、县农商行、县金融事务中心等按职责分工负责）

**6.全力推进重大案件风险处置。**持续开展打击非法集资专项行动，充分挖掘一批问题线索，及早发现一批风险隐患，有效处置一批重大案件，坚决惩处一批违法分子。按照“三统两分”原则要求，配合案件主办地做好重大案件的后续处置工作。多措并举加大追赃挽损力度，坚持“应追尽追、应缴尽缴”，依法追

缴涉案人员违法所得、不当得利，切实提升善后处置工作质效。(县金融事务中心、县人民法院、县人民检察院、县公安局、县信访局、国家金融监管局通道支局、县委网信办等按职能分工负责)

### **(三)强化房地产项目全过程监管**

**1.推动房地产项目风险出清。**依托省工程建设项目审批管理系统和动态监测平台，按照房地产历史遗留项目、保交楼、保交房、在建未预售项目、其他风险防控项目等五类项目的风险处置全面排查存量风险，实施分类管控，确保存量风险出清。全面完成保交房扫尾任务。强化房地产全过程监管，实现从项目立项到房屋使用的全生命周期管理。发挥房地产融资协调机制作用，强化公积金、维修资金等住房类资金奖惩激励导向作用，持续推动“白名单”融资扩围增效。(县住房城乡建设局、国家金融监管局通道支局牵头，县金融事务中心、县人民法院、县公安局、县自然资源局、住房公积金通道管理部等按职能分工负责)

**2.推动房地产市场止跌回稳。**围绕“严控增量、优化存量、提高质量”，指导各地有效落实存量政策、用好增量政策。充分发挥好城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，用足用好套内建筑面积计价、以旧换新、房票制度等政策工具箱，扩大城中村、危旧房改造规模，加大保障性住房建设和好房子供给，激发购房需求潜力。(县住房城乡建设局牵头，县金融事务中心、县人民法院、县公安局、县自然资源局、县财政局、县教育局、

县市场监管局、国家金融监管局通道支局等按职能分工负责)

**3.着力构建房地产发展新模式。**完善“人、房、地、钱”要素联动机制，健全住房管理、土地供应、融资、财税等基础性制度，完善“保障+市场”住房体系。合理测算住房需求，以“一楼一策”为基础，构建“一城一策”精准调控机制，有力有序推行现房销售。(县住房和城乡建设局牵头，县金融事务中心、县人民法院、县公安局、县自然资源局、县财政局、县教育局、县市场监管局、县税务局等按职能分工负责)

### 三、推进机制

成立安全强基固本攻坚工作专班，由县政府办分管副主任担任召集人，县应急管理局、县财政局、县住房和城乡建设局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县金融事务中心、县委网信办、县人民法院、县人民检察院、县发展和改革局、县教育局、县商科工信局、县公安局、县财政局、县人社局、县自然资源局、县交通运输局、县水利局、县文化旅游广电体育局、县卫生健康局、县审计局、县应急管理局、县林业局、县市场监管局、县信访局、县消防救援局（县消防救援大队）、县气象局、国家金融监管局通道支局、县农商行、住房公积金通道管理部、县水文水资源局、县税务局等，办公室设在县应急管理局，负责日常协调和调度工作。

## 民生补短提质攻坚实施方案

为切实推进民生补短提质攻坚行动，着力弥补民生领域的不足，显著增进民生福祉，持续满足人民群众对美好生活的期盼，特制定本实施方案。

### 一、攻坚目标

坚持在发展进程中保障和改善民生，聚焦民生需求与重点，以持续推动“十大重点民生实事”为抓手，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力攻克民生领域的短板与弱项，确保投入力度加大、民生温度提升，增强基本公共服务的均衡性与可及性，全面提升人民生活品质，让幸福通道更加触手可及。

### 二、攻坚任务

#### （一）办好省十大重点民生实事

##### 1.促进教育高质量发展

（1）更新义务教育学校设备。补充配置电脑；建设物理化学生物考室。（牵头单位：县教育局）

（2）实施家庭教育指导服务“向阳花”行动。在全县线上线下开展家庭教育指导服务和实践活动。（牵头单位：县妇联）

##### 2.促进高质量充分就业

（3）统筹推进城乡就业。新增城镇就业人口；稳定脱贫人

口务工规模。（牵头单位：县人社局）

（4）推动创业带动就业。开展职业技能和创业培训；建设培育高水平大学生创业孵化基地；新发放创业担保贷款。（牵头单位：县人社局）

### **3.提升居民健康水平**

（5）提升城乡居民基本公共卫生服务水平。居民人均基本公共卫生服务经费提升到不低于 99 元/人；实施家庭医生签约服务提升行动；开展提升乡村医生能力和服务行动。（牵头单位：县卫健局）

（6）开展“生命起点”守护行动。优化新生儿疾病免费筛查与诊断服务，做到应检尽检，筛查率达到 100%。（牵头单位：县卫健局）

（7）推进二级以上公立医疗机构检查检验结果互认共享。全县二级以上公立医疗机构均完成接口改造，接入省级平台，检查检验结果互认共享完成率 100%。（牵头单位：县卫健局）

（8）建设县域医疗卫生次中心。按照要求完成县域医疗卫生次中心建设。（牵头单位：县卫健局）

（9）促进职工医疗互助提质扩面。按照要求完成加入医疗互助职工人数。（牵头单位：县总工会）

### **4.提升养老服务水平**

（10）开展“三湘怡养”提升行动。建设社区老年助餐服务点；在公办养老机构建设老年人“时光守护”床位。（牵头单位：

县民政局)

## **5.提升困难群众救助水平**

(11) 提高困难群体救助标准。城乡低保标准分别到不低于 740 元/月和 485 元/月; 残疾人“两项补贴”标准达到 100 元/月·人; 社会散居和集中供养孤儿基本生活最低保障标准分别不低于 1200 元/月和 1700 元/月。事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童参照孤儿标准同等保障。(牵头单位: 县民政局)

(12) 实施残疾人关爱行动。开展康复救助残疾儿童和残疾人托养服务。(牵头单位: 县残联)

## **6.提升居民消费能力**

(13) 开展生活类消费品以旧换新补贴活动。(牵头单位: 县商科工信局)

(14) 推进农村客货邮融合发展和农村寄递物流综合服务站建设。开展农村客货邮融合发展试点县(市)建设; 农村寄递物流综合服务站覆盖率达 80%。(牵头单位: 县交通局、中国邮政湖南省通道县分公司)

## **7.加强数字政务服务能力建设**

(15) 实施数字惠民工程, 高效办成一件事; 线上增效服务, “一网通办”率到达 90%; “湘易办”接入不少于 100 项高频服务; 线下扩面服务, 政务大厅增值服务项目创新不少于 3 项; 推进政务服务中心“一窗受理”政务事项扩面增效。推进社会保障卡(电子社保卡)居民服务“一卡通”, 推进社保互联互通。

推进社会保障卡在政务服务、就医购药、交通出行、文化旅游、酒店住宿、信用服务等领域的应用，应用场景覆盖率达到 50% 以上。（牵头单位：县数据局、县人社局）

## **8.加强防灾减灾救灾能力建设**

（16）加强应急广播体系建设。完成应急广播建设项目的网络安全测试，完成应急广播体系的建设和验收，网络安全测试合格率达 100%。（牵头单位：县文旅广体局）

（17）实施消防安全基层基础进阶工程。在城区、中心乡镇建设基层消防站并投入执勤，为全县特困人员家庭每户安装 1 个无线感烟火灾探测报警器。（牵头单位：县消防救援局）

## **9.加强人居环境建设**

（18）实施城镇保障性安居工程。继续实施城镇老旧小区改造项目，结合老旧小区改造等建设电动自行车、电动摩托车充电端口；改造城市危旧房。（牵头单位：县住建局）

（19）推进电动汽车公共充电基础设施建设。新建电动汽车公共充电桩（车位）。（牵头单位：县发改局、县经建投）

## **10.加强农业农村基础设施建设**

（20）开展新一轮农村公路提升行动。新增纳入交通部门管养范围的农村道路；提质改造农村公路；精细化提升普通国省干线安防设施。（牵头单位：县公路建设养护中心）

（21）提升农村水源保障及灌溉能力。继续实施恢复和改善灌溉面积项目；继续新增蓄水能力。（牵头单位：县水利局）

(22) 实施农村电网巩固提升工程。巩固提升 10 千伏及以下农村配电网工程；开工建设 35 千—110 千伏及以下农村主电网。（牵头单位：国网怀化供电公司通道分公司）

(23) 实施农村通信网络巩固提升工程。新建 4G/5G 基站，共享 4G/5G 基站，同步建设铁塔、传输设施等。（牵头单位：县商科工信局）

以上各项指标的具体任务以市里分解的数据为准。

## **（二）办好全市十件重点民生实事**

**1.改善教育教学条件。**实施乡村义务教育学校达标工程，确保乡村中小学校办学条件达标。（牵头单位：县教育局）

**2.加快城市更新建设。**开工建设县级以上城市污水管网、保障性租赁住房、燃气管网。实施公共供水老旧管网更新改造和漏损治理工程，提质改造城市配水支管；改造智能水表（户表）；配套配水支管管道。（牵头单位：县住建局、县自来水公司）

**3.保障道路通行安全。**改造农村公路危桥。（牵头单位：县公路建设养护中心）

**4.开展守护健康行动。**推动城市癌症筛查和早诊早治，完成癌症高危人群评估；完成高危人群城市癌症筛查、口腔癌筛查、肺癌筛查。（牵头单位：县卫健局）

**5.提升办事服务效率。**提升人社驿站质效，分类完成标准化人社驿站建设。建立政务服务受理一体化机制，梳理政务服务事项一体化办理。（牵头单位：县人社局、县数据局）

**6.加强水土流失治理。**完成水土流失治理。（牵头单位：县水利局）

**7.强化农业设施建设。**高标准农田建设。（牵头单位：县农业农村局）

**8.提升安全守护能力。**加大城市安全建设力度，新建改造智能化摄像机。（牵头单位：县公安局）

**9.提高城市生活品质。**持续改善城市居住条件，改造垃圾中转站，新增城区绿化面积。（牵头单位：县城管局）

**10.加强电网工程建设。**实施城市及农村电网改造升级工程，新建配变，新建 10 千伏线路。（牵头单位：国网怀化供电公司通道分公司）

以上各项指标的具体任务以市里分解的数据为准。

### **（三）保障重点群体就业**

1.统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇就业困难人员等重点群体就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。（牵头单位：县人社局）

2.积极参与省级特色劳务品牌认定工作，努力新增省级劳务品牌；积极参与“全省最具代表十佳劳务品牌”评选工作，助力产业高质量发展。（牵头单位：县人社局）

3.用好大学生创业投资基金，放大创业带动就业的倍增效应。（牵头单位：县人社局）

### **（四）兜牢基本生活底线**

1.强化产业、就业帮扶，促进脱贫人口持续增收，确保脱贫地区农村居民人均可支配收入增速高于全市农村居民收入增速。

（牵头单位：县农业农村局）

2.持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实防止返贫致贫监测帮扶机制，守住不发生规模性返贫底线。

（牵头单位：县农业农村局）

3.确保养老保险待遇按时足额发放，持续提高养老保险待遇。适当提高全县职工基本养老金、城乡居民养老保险基础养老金水平。（牵头单位：县人社局）

#### **（五）抓好生态问题整治**

1.继续发动污染防治攻坚战“夏季攻势”，聚焦中央生态环保督察和长江经济带警示片等交办问题、影响环境质量的短板弱项、群众反映强烈的环境问题，采取清单化、项目化、工程化方式，实施一批污染治理项目，集中力量组织攻坚。（牵头单位：市生态环境局通道分局）

2.滚动实施大气污染防治五大标志性战役，2025年重点打好移动源污染防治首场标志性战役，全县新建充电桩、国III及以下排放标准车辆淘汰达到省厅下达年度目标任务；加强工业源、扬尘、秸秆、烟花爆竹、餐饮油烟等污染治理，强化重污染天气联防联控，持续巩固国家环境空气质量二级标准。（牵头单位：市生态环境局通道分局）

3.强化“一江六水”系统保护和治理，抓好重点流域、重点区

域和重点时段水环境综合治理，推进长江保护修复、入河排污口排查整治、饮用水水源地保护等重点工作任务，确保年度国考断面水质优良比例达到 100%。（牵头单位：市生态环境局通道分局）

4.推进尾矿库污染防治。加强尾矿库环境隐患排查和环境污染整治，持续推进尾矿库动态调整。（牵头单位：市生态环境局通道分局）

5.持续推进“无废城市”建设。开展固体废物综合治理行动，排查整治典型大宗工业固废堆存场所有关问题，提升危险废物资源化利用能力，实现全县危险废物填埋率稳中有降。（牵头单位：市生态环境局通道分局）

### 三、推进机制

成立民生补短提质攻坚工作专班，由县政府办副主任任召集人，县人社局、市生态环境局通道分局、县农业农村局主要负责人任副召集人，县发改局、县教育局、县民政局、县财政局、县人社局、市生态环境局通道分局、县住建局、县交通局、县水利局、县农业农村局、县商科工信局、县卫健局、县文旅广体局、县数据局、县总工会、县妇联、县残联、县应急局、县消防救援局、县公安局、县城管局、县经建投、国网怀化供电公司通道分公司、中国邮政湖南省通道县分公司等为成员单位，工作专班办公室设在县人社局，负责日常协调和调度工作。

附件 8

## 通道侗族自治县实施“七大攻坚” 工作推进机制

总 召 集人：胡三毛 县委常委、县人民政府常务副县长  
副总召集人：禹华昌 县委常委、县人民政府副县长  
黄渊博 县人民政府副县长  
石政国 县人民政府副县长  
杨晓黎 县人民政府副县长  
阳 瞻 县人民政府副县长  
张运平 县人民政府副县长  
李贺林 县人民政府副县长、县公安局局长  
李厚宏 县人民政府副县长（挂职）  
成 员：高成标 县政府办副主任  
龙明凯 县政府办副主任  
谢才文 县发改局局长  
粟 勇 县商科工信局局长  
唐仕干 县应急局局长  
刘兴民 县人社局局长

推进机制下设综合协调组，综合协调组办公室设县政府办，负责日常调度工作，龙明凯同志任组长。“七大攻坚”分别建立工作专班，高成标、龙明凯同志分别任相关专班的召集人。

## 附件 9

## 县级综合协调组及“七大攻坚” 工作专班人员名单

专班名称		姓名	单位职务
综合协调组 (县政府办)	组长	龙明凯	县政府办副主任
	副组长	杨聿波	县优化办主任
	副组长	刘世永	县政府督查室主任
	专职副组长	欧权标	县移民事务中心三级调研员
	联络人	吕克兵	县民政局管理八级
内需扩量 提效攻坚 (县发改局)	召集人	龙明凯	县政府办副主任
	副召集人	谢才文	县发改局局长
	副召集人	栗勇	县商科工信局局长
	办公室主任	杨聿波	县优化办主任
	联络人	刘桂河	县发改局投资股股长
产业育新 配强攻坚 (县商科工 信局)	召集人	高成标	县政府办副主任
	副召集人	栗勇	县商科工信局局长
	副召集人	谢才文	县发改局局长
	办公室主任	李正刚	县商科工信局副局长
	联络人	黄志平	县商科工信局中小企业股股长
科技创新 赋能攻坚 (县商科工 信局)	召集人	高成标	县政府办副主任
	副召集人	栗勇	县商科工信局局长
	副召集人	尹容博	县文旅广体局局长
	办公室主任	吴大义	县商科工信局副局长
	联络人	王晋科	县商科工信局科技发展股股长

改革开放 重点攻坚 (县商科工 信局)	召集人	高成标	县政府办副主任
	副召集人	栗勇	县商科工信局局长
	副召集人	谢才文	县发改局局长
	办公室主任	石诗旭	县商科工信局副局长
	联络人	杨方瑶	县商科工信局商贸流通股股长
环境优化 提升攻坚 (县优化办)	召集人	龙明凯	县政府办副主任
	副召集人	谢才文	县发改局局长
	办公室主任	梁萍	县发改局副局长
	联络人	王莉	县发改局优化股股长
安全强基 固本攻坚 (县应急局)	召集人	龙明凯	县政府办副主任
	副召集人	唐仕干	县应急局局长
	副召集人	杨庆恒	县财政局局长
	副召集人	曾垂亮	县住建局局长
	办公室主任	刘学明	县应急管理局副局长
	联络人	杨海庭	县应急管理局协调股股长
民生补短 提质攻坚 (县人社局)	召集人	高成标	县政府办副主任
	副召集人	刘兴民	县人社局局长
	副召集人	周立元	市生环局通道分局局长
	副召集人	魏振华	县农业农村局局长
	办公室主任	陈显燕	县人社局副局长
	联络人	林长春	县人社局民生实事办工作人员

通道侗族自治县人民政府办公室

2025年2月24日印发